关于印发蓟州区关于建立计划生育失独家庭长效扶助关怀机制的实施意见的通知

各乡镇人民政府、文昌街道办事处：

现将《蓟州区关于建立计划生育失独家庭长效扶助关怀机制的实施意见》印发给你们，请照此执行。

区卫生健康委 公安蓟州分局

区民政局 区财政局

区人社局 区住建委

社保蓟州分中心

2019年9月16日

（此件主动公开）

蓟州区关于建立计划生育失独家庭长效

扶助关怀机制的实施意见

根据《市卫生健康委等6部门印发天津市关于建立计划生育失独家庭长效扶助关怀机制的实施意见及实施细则的通知》 (津卫人口〔2019〕182号)安排部署，为建立计划生育失独家庭长效扶助关怀机制，妥善解决计划生育失独家庭在生活保障、养老照料、大病医疗、精神慰藉等方面存在的特殊困难，进一步做好失独家庭扶助工作，提出如下实施意见。

一、充分认识开展计划生育失独家庭扶助工作的重要意义

1980年，党中央发表《关于控制我国人口增长问题致全体共产党员、共青团员的公开信》，提倡一对夫妇生育一个孩子。我区广大育龄群众积极响应党和国家号召，自觉实行计划生育，为我国的计划生育事业作出了贡献。但同时，计划生育失独家庭在生活保障、养老照料、大病医疗、精神慰藉等方面也面临一些实际困难。对计划生育失独家庭给予特殊的关怀关爱，动员全社会力量，综合运用利益导向、服务关怀和宣传倡导等手段，从根本上解决好计划生育失独家庭的特殊困难，是坚持以人民为中心的发展思想的内在要求，是保障和改善民生的重要任务，体现社会公平正义。各乡镇街、各部门必须从全面建成小康社会的高度，努力营造全社会共同关心、帮助计划生育失独家庭的良好氛围，切实维护计划生育家庭的合法权益，促进社会和谐稳定。

二、扶助对象的条件

计划生育失独家庭指纳入特别扶助制度的独生子女死亡后未再生育或收养子女的家庭，计划生育失独家庭成员指纳入特别扶助制度的独生子女死亡后未再生育或收养子女家庭的夫妻，须同时符合以下条件：

(一) 1933年1月1日以后出生；

(二)女方年满49周岁；

(三)只生育一个子女或合法收养一个子女；

(四)现无存活子女；

(五)本人申请，卫生健康行政部门审核认定。

计划生育失独家庭扶助工作在区人民政府的统一领导下进行。各乡镇街、各部门在出台民生政策前，应充分考虑计划生育失独家庭的特殊性，并给予政策倾斜。建立健全计划生育失独家庭保障政策备案机制，各乡镇街出台的计划生育失独家庭保障政策，需报区卫生健康委备案同意后实施。

三、重点任务

聚焦计划生育失独家庭的特殊性，通过2至3年的时间，逐步建立健全面向计划生育失独家庭群体、涵盖“医、养、扶、慰”的“四位一体”扶助体系，使他们老有所养、病有所医、弱有所扶、难有所帮、痛有所慰。

(一)经济扶助制度

1.一次性救助金制度。对计划生育失独家庭成员发放一次性救助金，救助金标准为每人3万元，所需资金由区财政承担。（责任单位：区卫生健康委、区财政局）

(1)对2019年之前及2019年当年纳入特别扶助制度的失独家庭成员，自2019年至2021年，每人每年发放1万元，共计发放3万元。

(2)对2020年当年纳入特别扶助制度的失独家庭成员，2020年当年发放2万元，2021年发放1万元，共计发放3万元。

(3)对2021年及之后纳入特别扶助制度的失独家庭成员，当年向每人一次性发放3万元。

(4)一次性救助金由区卫生健康委负责发放，2019年12月31日前，对2019年之前及2019年当年纳入特别扶助制度的失独家庭成员按标准发放到位；2020年开始，每年9月30日前发放到位。

(5)扶助对象再生育或合法收养子女后，一次性救助金不退回。

2.特别扶助金制度。对计划生育失独家庭发放特别扶助金，所需资金由市、区两级财政各承担50%。(责任单位:区卫生健康委、区财政局、各乡镇街)

(1)特别扶助金按月计算，每年发放一次，区财政每年8月中旬前将特别扶助金资金拨付区卫生健康委，区卫生健康委于8月31日前将全部资金拨付给代理发放机构，代理发放机构于9月30日前发放到特别扶助对象个人储蓄账户。

(2)特别扶助对象再生育或合法收养子女后，由村居、乡镇街统计报区卫生健康委审核后，按照规定终止领取特别扶助金。

(3) 乡镇街负责特别扶助对象的调查摸底、审核上报工作。区卫生健康委负责做好特别扶助对象的资格确认、个案信息档案的建立和日常管理、代理发放机构选择、特别扶助金发放等工作。财政部门负责按规定做好计划生育特殊困难家庭帮扶所需必要资金保障工作。

3.综合保障保险制度。为计划生育失独家庭成员(指纳入特别扶助制度的独生子女死亡后未再生育或收养子女家庭的夫妻)购买综合保障保险，按照最高每人每年300元标准缴纳保费，保障范围包括住院护理、重大疾病、意外伤残、 “120”救护、丧葬服务等。(责任单位:区卫生健康委、区财政局、各级计划生育协会)

(1)区卫生健康委与市卫生健康委确定的中标保险公司签订协议并按合同约定支付资金，所需经费由区财政承担。

(2)各级计划生育协会负责做好综合保障保险的宣传和服务保障等工作。

4.家庭收入核算特殊政策。对计划生育失独家庭，民政部门在审核其低保和低收入家庭救助资格时，应将其家庭收入按扣除城乡低保标准后计算人均收入。计划生育失独家庭依法依规获得的一次性救助金、特别扶助金、综合保障保险金等不计入家庭收入。(责任单位:区民政局、区财政局、区卫生健康委)

(1)卫生健康行政部门负责提供计划生育失独家庭成员基础信息。

(2)民政部门负责对计划生育失独家庭经济状况进行审核。

(二)医疗扶助制度

1.家庭医生。计划生育失独家庭成员优先享受家庭医生签约服务。基层医疗卫生机构为签约对象提供约定的基本医疗、基本公共卫生和个性化健康管理服务，不再收取计划生育失独家庭个人签约服务费。(责任单位:区卫生健康委、各乡镇街)

(1)卫生健康行政部门和各乡镇街要加大政策宣传和组织发动，使有意愿的服务对象想签尽签、应签尽签，实现全覆盖。

(2)医疗卫生机构要为60岁以上失能、半失能计划生育失独家庭成员提供健康体检，高血压、糖尿病健康指导和咨询服务。

2. 健康管理。为计划生育失独家庭成员建立健康档案，进行免费体检，为高血压、糖尿病患者提供健康指导和慢性病防治咨询，对有医疗护理需求但行动不便的失独老年人(指年满60周岁的计划生育失独家庭成员)按有关规定提供上门医疗护理服务。(责任单位: 区卫生健康委)

3.就医绿色通道。区属各医疗机构开通就医绿色通道，为失独老年人提供优先挂号、优先就医、优先交费、优先检查、优先住院等便利服务。(责任单位:区卫生健康委)

(1)卫生健康行政部门、各乡镇街多渠道做好宣传工作，使每名计划生育失独家庭成员知晓定点医院名录。

(2)区卫生健康委加强对开通绿色通道的医疗机构监督考核，确保计划生育失独家庭成员享受便利快捷的医疗服务。

4.明确施行手术等医疗服务的签字程序。医疗机构在对计划生育失独家庭成员施行手术、特殊检查或者特殊治疗时，如无法取得患者本人意见又无法取得患者家属或者关系人意见时，经治医师应当提出医疗处置方案，在取得医疗机构负责人或者被授权负责人签字同意后实施。(责任单位:区卫生健康委)

5.为失独家庭提供再生育服务。独生子女死亡后未再生育或收养子女的家庭有生育意愿的，鼓励其再生育，为其免费提供优生指导、孕期保健和取环等计划生育服务咨询。 (责任单位：区卫生健康委、各乡镇街)

(三)养老保障制度

1.区级公办养老机构要将70 周岁以上的失独老年人纳入优先入住保障范围，其中特困、失能、失智老年人入住养老机构的年龄可降低至60周岁。农村地区符合农村五保供养条件的，优先纳入农村五保户供养范围。对个人有意愿入住农村敬老院或生活不能自理的，乡镇优先安排入住本辖区敬老院。 (责任单位：区民政局、区卫生健康委、各乡镇街)

(1)卫生健康行政部门配合做好计划生育失独家庭成员的信息认定工作。

(2)计划生育失独家庭成员入住养老机构、接受紧急医疗救助等服务时遇到的相关手续办理困难，由其委托代理人或由乡镇街、村居指定代理人与养老机构签定服务协议。

2.加强失独老年人居家养老照护工作。各乡镇街采取政府购买服务的方式，委托第三方（从事养老服务的社会组织、企业）与失独老年人签订居家养老服务协议，为失独老年人提供日间照料、助餐服务、家政服务、助浴助洁、心理慰藉、康复护理、健康指导、生活帮助等服务。购买方对第三方机构的服务进行监督、评估和考核。(责任单位：区卫生健康委、区财政局、区民政局、各乡镇街)

(1)各乡镇街每年为计划生育失独家庭成员提供两次家政服务；结合家庭医生签约提供健康服务；结合社区居家养老服务设施提供养老服务。

(2)区卫生健康委将各乡镇街开展服务事项纳入目标责任制考核，加强监督考核。

3.殡葬服务。计划生育失独家庭成员去世的善后事宜，由其生前委托的代理人负责办理，未委托代理人的，由户籍所在地社区居委会、村委会负责办理；其殡葬服务由区民政部门根据有关殡葬管理规定，指定有资质的殡葬单位承办，殡葬服务费由承担综合保障保险的保险公司支付。(责任单位：区民政局、区卫生健康委)

(1)各乡镇街负责统计当事人委托的代理人情况，对未委托代理人的计划生育失独家庭成员，协调村居确定代理人员。

(2)殡葬业务收费按照现行各项殡葬服务单位收费标准执行，由代理人先行垫付。之后按照综合保障保险的相应条款，由承担综合保障保险的保险公司支付。

(四)社会关怀制度

1.落实计划生育失独家庭联系人制度，开展“多对一”精准帮扶。在传统节日期间，走访计划生育失独家庭，给予生活关怀和精神慰藉。积极发动专业社工、计划生育协会会员、社会志愿者、家庭医生开展结对帮扶活动。(责任单位：区卫生健康委、区民政局、各级计划生育协会、各乡镇街)

(1)坚持每个计划生育失独家庭有 1名乡镇街干部、1名村居干部作为“双岗”联系人，了解需求、排忧解难。

(2)各乡镇街在中秋节、春节两节期间，对计划生育失独人员进行慰问。

(3)各村居要依托专业社工、计划生育协会会员，建立志愿服务队伍，对身体不便的计划生育失独家庭成员定期开展志愿服务。

(4)对失去民事行为能力的计划生育失独家庭成员，按照《中华人民共和国民法总则》的规定纳入成年人监护制度安排中，及时沟通情况，了解需求，提供必要的帮助。

2.对符合住房租赁补贴条件的计划生育失独家庭，优先给予安排。(责任单位:区住建委、区卫生健康委)

3.开展“暖心之家”项目和“邻里守望”行动。建立“暖心之家”帮扶阵地，加强心理疏导和精神慰藉，组织社工、志愿者、心理咨询师了解计划生育失独家庭成员心理状况、内心诉求，有的放矢地持续进行心理疏导。各级计划生育协会把开展计划生育失独家庭帮扶作为重点工作，每年对工作开展情况进行考核评估。 (责任单位: 区卫生健康委、各乡镇街、各级计划生育协会)

(1)建立1个“暖心之家”，帮扶范围逐渐延展至所辖范围内计划生育失独家庭，帮助他们逐步走出阴霾，增强生活的信心和希望。

(2)定期开展健康讲座、心灵慰籍、心理沙龙等各类活动，消除计划生育失独家庭成员的过节恐慌情绪，帮助他们构建交往平台、拓展交流空间，解除孤独感。

(3)加大亲属、朋友、邻里间的精神关怀，开展“邻里守望”活动，打造计划生育失独家庭成员身边的精神支持体系。

4.鼓励公益组织、慈善机构与企业合作开展计划生育失独家庭扶助，每年从慈善募集资金中安排一定数额，对计划生育失独家庭给予慈善救助。鼓励企业通过捐款、捐赠为计划生育失独家庭提供帮助。(责任单位:区卫生健康委、各级计划生育协会)

四、保障措施

(一)加强组织领导，落实部门职责。建立计划生育失独家庭帮扶救助工作联席会议制度，区民政局、区财政局、区人社局、区住建委等相关部门共同参加，定期研究计划生育失独家庭帮扶救助工作。计划生育失独家庭帮扶救助工作联席会议办公室设在区卫生健康委，承担日常工作。各部门在出台民生政策前，充分考虑计划生育失独家庭的特殊性，尽可能给予政策倾斜。 (责任单位:区卫生健康委、区民政局、区人社局、区住建委)

1.联席会议原则上每季度召开一次，通报前期工作开展情况，安排部署下一阶段工作任务。

2.各联席会议成员单位，根据各自职能，对照计划生育失独家庭诉求，提出解决问题意见建议。

3.定期开展计划生育失独家庭帮扶工作监督检查。

(二)健全计划生育失独家庭服务管理信息共享机制。由区卫生健康委牵头，完善全区统一的计划生育失独家庭信息收集制度，与公安、民政、人力社保等部门实现信息共享。（责任单位：区卫生健康委、公安蓟州分局、区民政局、社保蓟州分中心）

(三)严格落实经费保障。切实按规定做好计划生育失独家庭帮扶所需必要资金保障工作。(责任单位:区卫生健康委、区财政局、各乡镇街)

(四)动员全社会力量，营造关心关爱计划生育失独家庭的浓厚社会氛围。动员工会、团委、妇联、残联等群团组织和各类社会组织、企事业单位、群众自治组织，特别是志愿服务组织、社会工作专业服务机构，广泛参与到关怀扶助计划生育失独家庭的活动中，加强舆论宣传引导，积极营造全社会关心、帮助计划生育失独家庭的社会环境。(责任单位:区卫生健康委、区总工会、团区委、区妇联、区残联)