

# 天津市蓟州区生态文明建设规划

( 2020-2030 年 )

文本

天津市蓟州区人民政府

二〇二〇年四月

# 目 录

前言 .....	1
一、 形势与基础 .....	1
(一) 蓟州区生态文明建设面临形势 .....	1
(二) 蓟州区生态文明建设工作基础 .....	2
二、 问题与压力 .....	5
(一) 存在主要问题 .....	5
(二) 未来面临压力 .....	8
三、 规划总则 .....	9
(一) 指导思想 .....	9
(二) 战略定位 .....	10
(三) 基本原则 .....	11
(四) 编制依据 .....	12
(五) 规划范围 .....	18
(六) 规划时限 .....	18
(七) 目标指标 .....	19
四、 主要任务 .....	26
(一) 优化生态空间体系，维护京津生态涵养区安全 .....	26
1、完善生态安全格局 .....	26
2、加强生态系统保护 .....	29
3、加强城镇绿地建设 .....	30
(二) 建设生态经济体系，助力京津生态涵养区发展 .....	32
1、构建生态农业体系 .....	32

2、推进生态工业建设 .....	34
3、打造生态服务产业 .....	35
4、推进产业融合发展 .....	38
<b>(三) 维系生态环境体系，提升京津生态涵养区服务.....</b>	<b>39</b>
1、持续改善大气环境 .....	39
2、稳步提升水体质量 .....	42
3、深化土壤污染防治 .....	45
4、加强环境风险防范 .....	46
<b>(四) 构建生态生活体系，改善京津生态涵养区民生.....</b>	<b>48</b>
1、建设城镇人居环境 .....	48
2、改善农村人居环境 .....	49
3、倡导生态生活方式 .....	51
4、推广绿色低碳建筑 .....	54
<b>(五) 打造生态文化体系，提升京津生态涵养区品味.....</b>	<b>55</b>
1、夯实生态文化建设基础 .....	55
2、搞活生态文化宣传教育 .....	56
3、强化生态文化建设示范 .....	58
<b>(六) 构筑生态制度体系，护航京津生态涵养区发展.....</b>	<b>58</b>
1、完善空间规划制度体系 .....	58
2、完善落实环境治理体系 .....	60
3、推行生态优先考核制度 .....	62
<b>四、 重点工程 .....</b>	<b>64</b>
<b>五、 保障措施 .....</b>	<b>64</b>

（一）组织保障 .....	64
（二）制度保障 .....	65
（三）资金保障 .....	65
（四）科技保障 .....	66
（五）公众参与 .....	66
<b>附件：重点工程详表 .....</b>	<b>68</b>

# 前言

党中央、国务院高度重视生态文明建设。面对经济社会发展过程中存在的资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统功能退化等系列问题，十八大、十九大相继出台了一系列重大决策部署。党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，明确提出要大力推进生态文明建设，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。十九大报告指出，建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计，要加快生态文明体制改革，建设美丽中国。在全国生态环境保护大会上，明确提出新时代推进生态文明建设的六项原则和五大体系，习近平生态文明思想正式确立。

多年来，我国一直在努力探索一条环境保护与经济社会协调、可持续发展的道路。1995年可持续发展成为我国的基本战略。为推动实现可持续发展，原环境保护部和生态环境部先后开展了全国生态示范区（1995年）、国家生态市县（2008年）、国家生态文明试点示范区（2013年）、国家生态文明建设示范市县（2017年）、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地（2017年）等系列创建活动。

蓟州区地处京津冀腹地，是天津市唯一的山区行政区，是京津冀协同发展重要生态屏障的组成部分。近年来，蓟州区经济社会快速发展。2018年，蓟州区实现地区生产总值381.66亿元，人均地区生产总值4.02万元，较2010年2.54万元提高了72.19%，但低于天津市（11.45万元）的平均水平。蓟州区户籍人口达87.22万人，人口密

度达 548.41 人/km<sup>2</sup>，是全国平均水平（145.42 人/km<sup>2</sup>）的 3.77 倍。蓟州区生态环境质量不断变好，在全国动态考核县域内名列前茅，成为京津冀区域生态管理评价得分最高的区域。2019 年 11 月，蓟州区成功获得生态环境部“绿水青山就是金山银山”实践创新基地命名。

随着京津冀区域协同发展的加快，蓟州区的生态环境与经济社会发展之间的矛盾有所显现。环境质量改善仍有空间，环境风险隐患和粗放式经济发展方式仍然存在，生态系统结构和功能稳定性不强，生态文化和生态制度建设有待完善，生态文明建设与人民群众日益增长的生态产品需求，与国家、天津市政府关于生态文明建设的要求还有一定的差距。

在此背景下，蓟州区明确提出全面创建国家生态文明建设示范区，并委托中国环境科学研究院编制蓟州区生态文明建设规划，旨在以生态文明建设为抓手，优化顶层设计，切实解决当前和未来面临的一系列经济社会发展与生态环境问题，不断改善生态环境质量，持续推进经济绿色发展和社会协调发展，努力建设“美丽蓟州”。

规划编制组

2020 年 4 月

# 一、形势与基础

## (一) 蓟州区生态文明建设面临形势

生态文明是实现人与自然和谐发展的必然要求。党和国家高度重视生态文明建设。党的十八大把生态文明建设作为党的执政理念和基本国策，党的十九大将建设生态文明提升为“千年大计”，2018年5月，全国生态环境保护大会召开，习近平生态文明思想正式确立。2019年党的十九届四中全会将“坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生”作为国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。

蓟州区在京津冀协同发展战略中的定位是生态涵养功能区，与白洋淀一同构成京津冀地区城乡空间发展的两个“绿心”，生态地位十分重要，属于国家重点生态功能区，是天津市重要的水源地，生态保护红线面积406.11平方公里，占天津市生态保护红线总面积的29.13%。生态功能和地位的重要性决定了蓟州区应把生态文明建设放在更加重要的位置。天津市委书记李鸿忠也明确要求蓟州区深入贯彻落实习近平总书记提出的“三个着力”重要要求，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，加快转变发展思路，坚持绿色发展不动摇。

近年来蓟州区遵循“绿水青山就是金山银山”理念，守山、护水、净气、增绿，生态涵养功能持续增强，生态文明建设效果逐步显现。

在 2016—2018 年国家 818 个重点生态功能区生态环境质量监测评价考核中，蓟州区得分为全国最高，也是唯一环境质量“明显变好”区域。2019 年，蓟州区成功入选全国第三批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。同时，由于生态文明建设是一项涉及面广、综合性强、艰巨而复杂的系统工程，当前蓟州区也正处于压力叠加、负重前行的关键期。在生态制度体系领域，绩效考核“指挥棒”作用空间有待提升。生态经济领域，经济生态化水平较落后，仍需深入探寻绿色高质量发展的突破口。生态人居和文化领域，随着人民对美好生活需要的日益增长，优美人居环境和精神文化需求的压力也会逐步显现。

## **(二) 蓟州区生态文明建设工作基础**

生态文明制度体系逐步完善。一是组织领导和统筹协调能力逐步加强。2018 年，蓟州区区委区政府成立了区委书记任主任、区长任常务副主任的生态环境保护委员会。这对统筹和推进全区生态环境保护工作落地见效提供了组织保障；二是生态环境保护相关法律法规贯彻执行有序推进。乡镇领导干部自然资源资产离任审计等工作有条不紊开展。2019 年印发《蓟州区生态环境损害赔偿制度改革实施方案》，全面落实生态环境损害赔偿制度。三是全面推行河长制，全区所有一级河道、二级河道、沟渠、大中小型水库、塘坝、坑塘等均已全部分级分段完成“挂长”，实现河长、湖长、湿地长、坑长“四长”同管；四是创新区域联动机制，推进区域协同发展生态环境保护。与北京平谷区、河北廊坊北三县共同制定了《协同区域共建机制方案》，建立

了四级联席会议制度；五是生态保护补偿机制不断完善，编制完成了《蓟州区市场化、多元化生态补偿试点实施方案》探索跨区域生态保护补偿机制。

**生态环境保护工作成绩突出。**近几年，蓟州区牢固树立绿色发展理念，把生态环境保护放在更加突出位置。2018年，蓟州区人民政府印发《蓟州区打赢蓝天保卫战三年实施计划（2018—2020年）》等7个实施计划，全面推进生态环境质量提升工作，生态环境保护工作成绩突出。一是大气环境质量改善成绩优良。通过强化大气污染综合治理，严格落实控尘治污措施，强化重污染天气应急减排，大气环境质量改善效果明显，2018年，空气质量综合排名和优良天数位居全市第一；二是水环境改善明显。围绕水源地保护、水污染治理、城市供排水、污水处理、再生水利用、农业节水、水土保持、水生态景观、水资源管理和水文化建设等多项重点工作，全面推进水生态文明城市建设，2019年1-8月份，蓟州区地表水考核断面达标率达100%，综合排名居全市第一；三是生态环境质量整体提升明显。2016年、2017年EI分别为78.30、78.76。2018年，获全国818个参与国家重点生态功能区县域生态环境质量监测与评价最高分。

**生态经济建设工作基础扎实。**蓟州区不断深化供给侧结构性改革，调优产业结构，供给质量和效益不断提升。一是生态农业发展基础好。早在1994年，蓟州区被原农业部认定为全国首家县域绿色食品示范区，成为中国北方地区绿色食品发展代表，编写了24个产品绿色食

品生产操作规程，面向华北地区推广。近年来，蓟州区乡村振兴为抓手，不断推进农业供给侧结构性改革。以农业标准化生产为突破口，新发展绿色食品基地 3130 亩，新申报市级合作社 8 家，新培育家庭农场 8 家。成功创建天津市农产品质量安全区。绿色有机食品基地建设面积约占蓟州区播种面积 12.9%，绿色食品禽蛋养殖约占全县畜禽总量的 0.5%；二是生态工业发展较好。大力推进园区建设，依托园区集聚发展战略新兴产业，航空航天、智能制造、新材料、信息技术企业占入园企业的 60%，生物医药产业、新能源等战略新兴产业方兴未艾。以京津冀协同发展战略为契机，紧盯北京非首都功能疏解，完成《蓟州区打造北京非首都功能高水平承接平台规划》编制，州河科技产业园基础设施全面提标，供气供热项目有序推进，载体功能更加完备；三是生态旅游发展势头良好。成立了全域旅游示范区工作领导小组，全面推进蓟州区生态旅游工作。通过组建旅游集团和乡村景点服务化公司，推动精品化旅游和生态环境景观提升，2018 年，接待游客 2660 万人次，比 2017 年增长 11%，旅游综合收入 142 亿元，增长 9%。目前，智慧旅游大数据中心建设进入收尾阶段，这将全面提升蓟州区智慧旅游的建设水平；四是产业融合工作扎实推进。以“十百千万”工程为总抓手，采取“1+1+N”模式（1 个区级平台+1 个销售终端+N 个产业项目），在 N 个产业项目落地上，组团式发展，打造优质品牌，形成特色主导产业，拓展农业功能，促进一二三产业融合。2018 年，蓟州区被命名为“全国农村一二三产业融合发展先导区”。

**生态文化建设基础深厚。**一是蓟州区历史十分悠久。据记载，距今 8000 年以前，今别山镇青池一带就有人类活动。距今 6000 年前，在今蓟州城区东部围坊一带就已形成村落。春秋时期称无终子国，战国时期称无终邑，秦代属右北平郡管辖，隋大业年间改称渔阳县，唐朝时置蓟州，渔阳县属蓟州管辖。唐代大诗人杜甫的“渔阳豪侠地，击鼓吹笙箏”、白居易的“渔阳鼙鼓动地来”等诗句提到的“渔阳”均指今蓟州区；二是文化积淀深厚。蓟州区文化灿烂，三字经“教五子、名俱扬”的窦燕山，半部论语治天下的宋朝名相赵普均为蓟州区留下宝贵的文化遗产。如今，蓟州区有市级非物质文化遗产 7 项，区级非物质文化遗产 20 项。这些非物质文化遗产，为生态文化的形成，提供了宝贵基础；三是文化氛围浓厚。近年来，蓟州区大力发展公共文化事业与相关文化产业，不断增强文化氛围。在公共事业领域，已初步建成公共文化服务设施网络，图书馆（包括数字图书馆）、文化馆、体育馆、影剧院（具备高端放映设备）、广播电视台等基本实现蓟州城区全覆盖。

## **二、 问题与压力**

### **（一） 存在主要问题**

**生态安全格局有待优化。**一是生态用地呈下降趋势。2010 年-2017 年，蓟州区建设用地增加了 12.52km<sup>2</sup>，而林地、耕地、园地、湿地、草地等生态用地分别减少了 4.22km<sup>2</sup>、4.01 km<sup>2</sup>、3.27km<sup>2</sup>、1.87km<sup>2</sup>、0.07 km<sup>2</sup>。二是林分结构不尽合理。国家级生态公益林中，天然林占

36.55%，人工林面积占比达63.45%，且人工林以纯林为主。中幼龄林多，成熟林少，中幼龄林占比达86.44%，近熟林和成熟林仅占13.56%。林分结构不合理，结构单一，不利于林木病虫害防治和生态功能发挥；三是水土流失有待治理。蓟州区水土流失面积为203.58km<sup>2</sup>，占国土面积的12.8%，占天津市水土流失总面积的86.35%，治理任务较重。

**经济绿色化水平有待提升。**一是经济基础比较薄弱。2018年，蓟州区地区生产总值为381.66亿元，在天津市16个区中排名倒数第三。人均地区生产总值为4.02万元，远低于天津市（11.45万元）水平，低于全国平均水平（6.46万元）。二是产业绿色化水平有待提高。农业化学品投入水平偏高，单位面积化肥施用量达763.8千克/公顷，远高于天津市（485千克/公顷）和全国平均水平（379千克/公顷）。畜禽粪污综合利用率不足80%，区域种养平衡发展格局尚未建成，个别乡镇畜禽养殖污染风险高。规模以上工业企业能源结构亟需调整，能源消耗仍以原煤等传统能源为主，绿色低碳能源占工业能源消费量比重不足5%。单位国内生产总值建设用地使用面积下降率为1.9%，低于天津市的3.1%。

**环境质量隐患依然存在。**一是水环境质量有待改善。2018年，蓟州区水环境质量在天津市16个区中排名第9，位居天津市中等水平，地表水国控断面虽已全部消除劣V类，但市控断面仍存在一个劣V类水质断面（蓟运河新安镇断面）。河流上游污染尚未有效治理，

直接影响蓟州区河道水质。建成区仍存在管网空白区、雨污合流等现象。**二是**空气质量改善形势严峻。2018年，PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>和O<sub>3</sub>三项污染物排放浓度均超过《环境空气质量标准》（GB 3095-2015）。区域内火电企业、砂石等大宗物料仍以汽运为主移动源大气污染风险依然存在。以细粒子、光化学污染物、臭氧等氧化性污染为特征的复合型污染特征逐步凸显。“煤改气”“煤改电”工程推进缓慢，“散乱污”企业存在抬头现象。加之空气环境质量受污染物区域传输影响比较大，大气环境质量改善任务依然艰巨；**三是**土壤环境仍存安全隐患。农用地环境尚未实施有效监管，存在污染地块及疑似污染地块，存在一定的土壤安全隐患。**四是**饮用水源地存在环境风险。作为天津市“大水缸”的于桥水库在2015-2017年三年间处于轻度富营养化状态，于桥水库二级保护区内9家加油站，防渗漏措施不到位，安全隐患较大。杨庄水库尚未完成一级保护区隔离，二级保护区整治不达标，应急预案风险防控能力和应急能力不达标。24个农村水源地中，仍有14个不达标。

**生态制度仍需完善。**一是绩效考核对党政干部“指挥棒”作用有待加强。蓟州区对下级党政干部工作目标考核指标中，生态文明相关工作分值偏低，根据《2017年度绩效管理工作实施方案》，其中只有“绿色发展”考核的2分与生态文明建设工作关联较大，占考核总分的比例不足10%。二是生态环境信息公开有待加强。目前蓟州区生态环境公开信息散布于天津市生态环境局、区政府等网站。“天津蓟

州环保”公众号也全部转载生态环境部和天津市生态环境局的信息，并没有形成自己的环境信息公开体系。

## **(二) 未来面临压力**

**绿水青山转化为金山银山任重而道远。**一是经济转型升级的过程不可能一蹴而就。蓟州区立足生态涵养发展功能区定位，通过一系列政策和工程措施，生态环境质量改善取得优异成绩。这些成绩的取得，很大程度上取决永久性关停污染企业等铁腕措施。在取得生态环境成绩的同时，经济发展受到了较大影响。旧的“灰色 GDP”模式已被打破，但新的绿色发展模式还处于探索状态，对经济增长的贡献力度有限。二是获评国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地对生态环境高水平保护和经济高质量发展提出了更高的要求。“两山”实践创新基地要求探索特色“两山”转化制度和转化模式，为同类地区做好示范。要想在全国树立“两山”转化和高质量发展样板，需要在队伍建设，科技创新，机制体制创新等方面不断突破，而蓟州区经济基础较弱，科技、教育等相对落后，“两山”实践探索面临较大挑战。

**生态文明制度建设将是一项长期系统工程。**一是生态文明制度体系的建立和完善是一项永远在路上的工作，未来随着国家和天津市对生态文明建设要求的不断深入和蓟州区当地经济社会发展状况的不断变化，生态文明制度建设也需要与时俱进，不断提升完善。二是生态文明制度建设的重点，生态环境治理体系和治理能力现代化需要不断探索。《关于构建现代环境治理体系的指导意见》提出“以推进环

境治理体系和治理能力现代化为目标，建立健全领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律政策体系”。推进生态治理体系和治理能力现代化是一项系统工程，需要人才、文化、科技、资金等多方面的支撑和保障。

人与自然和谐共生的生态文化体系形成尚需时日。蓟州区历史悠久，文化底蕴深厚，但与当代生态文化理念融合，形成具有蓟州特色的生态文化体系尚需时日。一是生活方式，尤其是文化理念的转变并非短期内可以完成的。一些传统文化中往往伴随着与当今生态文明建设不相符甚至相悖的元素。如蓟州热情好客的传统习俗也经常伴随着食物浪费的现象等，而这些习惯往往深植于文化理念中，需要一场大变革才能改变。二是以往粗放生产方式中形成的思维惯性仍将存在。未来在转变发展方式，推进高质量发展过程中，过去一些重发展轻保护，以牺牲环境为代价换取经济增长的思想不可能在短期内彻底消除，仍会在一定范围内存在。

### **三、 规划总则**

#### **(一) 指导思想**

全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实习近平生态文明思想和总书记对天津工作提出的“三个着力”重要要求和一系列重要指示批示精神，遵循自然、经济和社会发展规划，坚持绿水青山就是金山银山的绿色发展观和创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，紧紧抓住京津冀协同发展重大机遇，围绕建设津京

生态涵养区、“京津花园”和环北京一小时生活圈品质城市等战略任务，打“山水牌”念“文旅经”吃“生态饭”，加强生态环境治理体系和治理能力现代化建设，着力构建具有国家重点生态功能区特色的生态经济、生态环境、生态生活、生态文化和生态制度体系，努力打造天蓝、水清、地净、民富的“美丽蓟州”，推动区域生态环境与经济社会协调发展、高质量发展。

## **(二) 战略定位**

在习近平生态文明思想和总书记对天津工作系列重要指示精神指引下，综合考虑蓟州区位特点、生态系统服务功能重要性、经济社会发展状况等因素，将蓟州区生态文明建设战略定位如下：

### **1、天津市生态文明建设标杆**

蓟州区作为天津市的“大水缸”，区委区政府高度重视生态文明建设，生态创建基础扎实，生态环境、生态经济、生态文化、生态制度建设等各项工作总体走在了天津市的前列，是天津市空气质量综合考核第一名和生态环境部命名的“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，有条件也有能力成为天津市生态文明建设的标杆。

### **2、京津生态涵养区生态文明建设模式探索先锋**

蓟州区是京津生态涵养区的重要组成部分，境内林地、湿地等生态系统具有较强的生态服务功能，初步不完全核算蓟州区每年产生水源涵养价值约为 272.22 亿元，固碳释氧价值约为 34.28 亿元，生态

系统服务总价值约为 307.66 亿元，对于保障津京生态涵养区安全起到了积极作用。目前在津京生态涵养区建设生态文明尚没有非常成熟的模式，蓟州区可以进行积极探索争当先锋。

### 3、国家重点生态功能区生态文明建设示范市县样板

近年来蓟州区坚持生态立区，积极践行新发展理念，生态文明建设取得了明显成效，区域生态系统服务功能持续提升，2018 年在全国 818 个参与国家重点生态功能区县域生态环境质量监测与评价考核的县域中排名第一。从全国层面来看，在重点生态功能区创建国家生态文明建设示范市县是一项非常有意义的工作，蓟州区有条件在创建成功后成为重点生态功能区国家生态文明建设示范市县的样板。

#### (三) 基本原则

**生态优先，绿色发展。**立足津京生态涵养区功能定位，优化国土空间开发格局，严守生态保护红线，加大生态保护与建设力度，做好津京生态安全卫士。坚持在保护中发展，走绿色富区、绿色惠民的文明发展道路，同步推进生态环境高水平保护与经济高质量发展，促进人与自然和谐共生。

**统筹布局，重点突破。**坚持“山水林田湖草是一个生命共同体”的理念，按照“五位一体”总体布局要求，切实将生态文明建设融入到全区经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。坚持系统设计与重点突破相结合，着力解决经济、环境、民生等关键

领域突出问题，补短板强弱项，提升在京津冀协同发展中的综合竞争力。

**因地制宜，突出特色。**因地制宜，充分发挥蓟州区各乡镇山、水、林、田、星空等生态资源优势，迎合津京地区安全食品、休闲旅游、健康养老等强劲市场需求，兼容并蓄、勇于创新，塑造蓟州模式、打响蓟州品牌，不断提升蓟州生态产品供给保障能力。

**政府引导，全民参与。**建立党政领导、相关部门齐抓共管、社会各界和公众广泛参与的工作机制，以经济生态化、生态经济化等为主线，全面推动国家生态文明建设示范区创建工作，形成创建为民创建富民，全社会共谋共建共治共享的良好局面。

#### **(四) 编制依据**

##### **1. 国家相关法律、法规、政策文件**

《中华人民共和国环境保护法》（2015年修订）；

《中华人民共和国水污染防治法》（2017年修订）；

《中华人民共和国大气污染防治法》（2015年修订）；

《中华人民共和国环境噪声污染防治法》（2018年修订）；

《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2016年修订）；

《中华人民共和国清洁生产促进法》（2012年修订）；

《中华人民共和国循环经济促进法》（2009年1月1日起实施）；

《中华人民共和国节约能源法》（2018年修订）；

《中华人民共和国森林法》（2009年修订）；

《中华人民共和国野生动物保护法》（2016年修订）；

《中华人民共和国水法》（2016年修订）；

《中华人民共和国水土保持法》（2010年修订）；

《中华人民共和国土地管理法》（2004年修订）；

《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修订）；

《全国生态示范区建设规划纲要》（1996—2050年）；

《国民经济与社会发展第十三个五年规划纲要》（2016—2020年）；

《国务院关于印发全国生态环境保护纲要的通知》（国发[2000]38号文）；

《关于加快推进生态文明建设的意见》（2015年）；

《“十三五”生态环境保护规划》（2016年）；

《全国主体功能区规划》（2011年）；

《国家生态文明建设示范县建设指标》（环生态[2019]76号）；

《水污染防治行动计划》（2015年）；

《大气污染防治行动计划》（2013年）；

《土壤污染防治行动计划》（2016年）；

《生态文明体制改革总体方案》（2015年）；

《绿色生活创建行动总体方案》的通知（发改环资〔2019〕1696号）；

《“十三五”国家战略性新兴产业发展规划》的通知（国发〔2016〕67号）；

《产业结构调整指导目录（2019年本）》（国家发展和改革委员会令 第29号）；

《清洁生产审核办法》（国家发展和改革委员会环境保护部令 第38号）；

《关于设施农业用地管理有关问题的通知》（自然资规〔2019〕4号）；

《关于构建现代环境治理体系的指导意见》（2020年）；

《关于印发农业农村污染治理攻坚战行动计划的通知》（2018年）；

《农业绿色发展技术导则（2018-2030年）》（农科教发〔2018〕3号）；

《关于全面做好秸秆综合利用工作的通知》（农办科〔2019〕20号）；

《天然林保护修复制度方案》（厅字〔2019〕39号）；

《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》  
(2019年)；

《中共中央国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》（2020年1月2日）。

## 2. 标准及技术规范

《环境空气质量标准》（GB3095-2012）；

《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）；

《声环境质量标准》（GB3096-2008）；

《土壤环境质量农用地土壤污染风险管控标准（试行）》  
(GB15618-2018)；

《大气污染物综合排放标准》（GB16297-1996）；

《污水综合排放标准》（GB8978-1996）；

《一般工业固体废物贮存、处置场污染控制标准》  
(GB18599-2001)；

《国民经济行业分类(GB/T4754-2017)》；

《生态环境状况评价技术规范》（HJ 192-2015）；

《生态保护红线划定指南》（环办生态〔2017〕48号）；

《绿色建筑评价标准》（GB/T50378-2019）；

《城市生活垃圾分类标志》（GB/T 19095-2019）。

### 3. 天津市及蓟州区相关规划及文件

《天津市环境教育条例》（2012年）

《天津市生态环境保护“十三五”规划》（2017年）；

《天津市乡村振兴战略规划》（2018-2022年）（公开发布稿）；

《天津市土地利用总体规划》（2006-2020年）；

《天津市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（2016年）；

《天津市农业和农村经济发展“十三五”规划》（2017年）；

《天津市“十三五”节能减排综合工作方案》（2017年）；

《天津市节能“十三五”规划》（2017年）；

《天津市水土保持规划（2016~2030年）》；

《天津市人民政府关于发布天津市生态保护红线的通知》（津政发〔2018〕21号）；

《天津市主体功能区规划》（津政发〔2012〕15号）；

《天津市生态环境状况公报》（2015年-2018年）；

《天津市水资源公报》（2015-2017年）；

《蓟州区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（2016年）；

《天津市蓟县生态建设与环境保护“十三五”规划》（2015年）；

《蓟县农业“十三五”规划》（2015年）；

《蓟县林业发展“十三五”规划》（2016年）；

《蓟州区农业产业发展规划》（2017年）；

《蓟州区全域旅游发展规划》（2018年）；

《蓟县永久性保护生态区域保护与修复规划》（2016年）；

《天津蓟县新型城镇化发展规划》（2016-2020年）；

《蓟县公路网规划（2015~2030）》；

《蓟州区节能“十三五”规划》（2016年）；

《天津市蓟州区水系连通规划》（2018年）；

《天津市蓟州区海绵城市建设专项规划（2017-2030年）》；

《蓟县生活垃圾收运体系规划（2014-2030）》；

《天津市蓟州区城镇供水规划（2012-2020年）》；

《蓟州区黑臭水体整治实施方案》（2019年）；

《蓟州区新能源产业发展三年行动方案（2018-2020年）》；

《蓟州区生物医药产业发展三年行动方案（2018-2020年）》；

《蓟州区生活垃圾分类工作实施方案》（2018年）；

《蓟州区生态环境损害赔偿制度改革实施方案》（2019年）；

《天津市蓟州区土壤污染防治工作方案》（2017年）；

《天津市蓟州区市场化、多元化生态保护补偿试点实施方案》  
（2019年）；

《蓟州区 2018 年千人以上农村集中式饮用水水源地周边污染源调查报告》（2018年）；

《2018 年度天津市蓟州区地级及以上集中式饮用水水源地环境状况评估报告》（2018年）；

《天津市蓟州区人民政府关于印发蓟州区打好污染防治攻坚战七个实施计划的通知》（蓟州政发〔2018〕10号）；

《天津市蓟州区关于全面推行河长制、坑长制的实施方案》  
（2017年）；

蓟州区其他相关的规划、年鉴、报告等资料。

## **(五) 规划范围**

规划范围为蓟州区辖区，面积 1590.42 平方公里。

## **(六) 规划时限**

规划基准年为 2018 年，规划期限为 2019-2030 年，分为两个阶段：

近期：2019-2022 年；

远期：2023-2030 年。

## (七) 目标指标

### 1. 规划目标

**总体目标：**坚持创建目标导向，生产、生活、生态“三生”并举，生态自然化、经济绿色化、生活低碳化、意识文明化和制度严密化“五化”同步，依据《国家生态文明建设示范县建设指标》《国家生态文明建设示范市县管理规程》，针对蓟州区生态文明建设示范创建急需解决的问题，通过 48 项重点工程，建设生态制度、生态环境、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化 6 大体系，维护提升生态服务和生态产品供给能力，推动区域人与自然和谐相处，环境与经济、生态与社会协调发展，努力将蓟州区打造成为京津生态涵养区和国家重点生态功能区生态文明建设示范市县样板。

#### 近期目标（2020-2022 年）：

到 2022 年，基本形成科学合理的产业布局 and 空间开发格局，并形成可复制、可推广的创建工作先行经验。各项指标全面达到国家生态文明建设示范区创建标准，生态文明理念深入人心，主要污染物排放总量明显减少，生态环境质量明显改善，生态文明制度体系更加健全。

生态空间格局进一步优化。“三核、六脉、八廊、多节点”的生

态安全体系基本形成，北部山区、于桥水库缓冲区和西南防风阻沙林带森林、湿地等生态系统水源涵养、土壤保持、生物多样性维护等生态功能明显提升。六脉八廊生态廊道基本建成，基本形成 22 个生态节点。

生态环境质量进一步改善。全区生态环境状况指数达到 79 以上，林草覆盖率提高到 35%以上，城镇污水处理率达到 95%以上，城镇生活垃圾无害化处理率达到 100%，森林、湿地、农田三大生态系统趋于稳定，全面完成天津市下达的节能减排降碳目标任务。

生态经济不断发展。生态环境优势加快向经济发展优势转变，生态旅游产业、节能环保产业、生态农业水平明显提高。单位 GDP 能耗、单位 GDP 用水量和碳排放强度完成天津市下达的目标任务，保持稳定或持续改善；单位 GDP 建设用地使用面积下降率达到 11%以上；一般工业固体废物综合利用率达到 100%，经济发展质量和效益不断提升。

生态制度更加健全。生态文明建设制度保障基础更为牢固，基本形成源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态文明制度体系，生态文明建设工作占党政实绩考核的比例达到 20%以上。

绿色发展理念深入人心。弘扬生态文化，生态文明意识大幅度提高。生产方式和生活方式绿色、低碳水平得到较大提升，公众对生态文明参与度达到 99%，公众对生态文明建设的满意度达到 98%。

**远期目标（2023-2030 年）：**

逐步形成区域布局科学的生态空间体系、以循环经济为核心的生态经济体系、人与自然相和谐的生态环境体系和区域特色明显的生态文化体系，生态环境质量和城乡居民生活质量达到全国领先水平，建成京津生态涵养区和国家重点生态功能区生态文明建设示范市县样板。

## 2. 规划指标

根据生态环境部《国家生态文明建设示范市县建设指标》《国家生态文明建设示范市县管理规程》（环生态[2019]76号）相关要求，结合蓟州区实际（有3项海洋类指标不适合蓟州区），从生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化6个领域，目标责任体系与制度建设、环境质量改善、生态系统保护、环境风险防范、空间格局优化、资源节约与利用、产业循环发展、人居环境改善、生活方式绿色化、观念意识普及10大任务共设置34项指标。其中参考性指标15项，约束性指标19项，已达标29项，未达标4项，1项无法判定（河湖岸线保护率，无上级管控目标）。未达标指标包括生态文明建设规划、生态文明建设工作占党政实绩考核的比例、水环境质量、碳排放强度、城镇污水处理率，均为易达标指标。

表 5.2-1 蓟州区国家生态文明建设示范区指标

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值	达标情况	2022 年目标值	2030 年目标值	指标属性
生态制度	(一) 目标责任体系与制度建设	1	生态文明建设规划	-	制定实施	正在制定	未达标	实施	实施	约束性
		2	党委政府对生态文明建设重大目标任务部署情况	-	有效开展	有效开展	达标	有效开展	有效开展	约束性
		3	生态文明建设工作占党政实绩考核的比例	%	≥20	29	达标	≥20	≥20	约束性
		4	河长制	-	全面实施	全面实施	达标	全面实施	全面实施	约束性
		5	生态环境信息公开率	%	100	100	达标	100	100	约束性
		6	依法开展规划环境影响评价	%	100	100	达标	100	100	约束性
生态安全	(二) 环境质量改善	7	环境空气质量 优良天数比例 PM <sub>2.5</sub> 浓度下降幅度	%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	达标	完成天津市考核任务；保持稳定或持续改善	完成天津市考核任务；保持稳定或持续改善	约束性
		8	水环境质量 水质达到或优于III类比例提高幅度 劣V类水体比例下降幅度 黑臭水体消除比例	%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	未完成天津市下达的考核任务；保持稳定或持续改善	未达标	完成天津市考核任务；保持稳定或持续改善	完成天津市考核任务；保持稳定或持续改善	约束性
	(三)	9	生态环境状况指数	-	≥60	80.63	达标	≥79	≥79	约束性
	生态系统保	10	林草覆盖率	%	≥18	34.86	达标	≥35	≥35	参考性

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值	达标情况	2022年目标值	2030年目标值	指标属性
	护	11	生物多样性保护	% - %	≥95	100	达标	100	100	参考性
			国家重点保护野生动植物保护率		不明显	不明显		不明显		
			外来物种入侵		不降低	不降低		不降低		
			特有性或指示性水生物种保持率							
环境风险防范	(四)	12	危险废物利用处置率	%	100	100	达标	100	100	约束性
		13	建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度	-	建立	建立	达标	建立	建立	参考性
		14	突发生态环境事件应急管理机制	-	建立	建立	达标	建立	建立	约束性
生态空间	(五) 空间格局优化	15	自然生态空间 生态保护红线 自然保护地	-	面积不减少，性质不改变，功能不降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低	达标	面积不减少，性质不改变，功能不降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低	约束性
		16	河湖岸线保护率	%	完成上级管控目标	完成上级管控目标	-	完成上级管控目标	完成上级管控目标	参考性
生态经济	(六) 资源节约与利用	17	单位地区生产总值能耗	吨标准煤/万元	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	达标	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	约束性
		18	单位地区生产总值用水量	立方米/万元	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	达标	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	约束性
		19	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率	%	≥4.5	11.2	达标	≥11	≥11	参考性

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值	达标情况	2022年目标值	2030年目标值	指标属性
		20	碳排放强度	吨/万元	完成上级管控目标	未完成上级管控目标	未达标	完成上级管控目标	完成上级管控目标	约束性
		21	应当实施强制性清洁生产企业通过审核的比例	%	完成年度审核计划	完成年度审核计划	达标	完成年度审核计划	完成年度审核计划	参考性
	(七) 产业循环发展	22	一般工业固体废物综合利用率	%	≥80	99.95	达标	≥99	≥99	参考性
生态生活	(八) 人居环境改善	23	集中式饮用水水源地水质优良比例	%	100	100	达标	100	100	约束性
		24	城镇污水处理率	%	≥95	94	未达标	≥95	≥95	约束性
		25	城镇生活垃圾无害化处理率	%	≥95	100	达标	100	100	约束性
		26	城镇人均公园绿地面积	平方米/人	≥15	15.5	达标	≥16	≥16	参考性
	(九) 生活方式绿色化	27	城镇新建绿色建筑比例	%	≥50	100	达标	100	100	参考性
		28	公共交通出行分担率	%	≥50	55	达标	≥55	≥60	参考性
		29	生活废弃物综合利用 城镇生活垃圾分类减量行动 农村生活垃圾集中收集储运	-	实施	实施	达标	实施	实施	参考性

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值	达标情况	2022年目标值	2030年目标值	指标属性
		30	绿色产品市场占有率	%	≥50	90	达标	≥90	≥90	参考性
			节能家电市场占有率							
			在售用水器具中节水型器具占比							
			一次性消费品使用率							
31	政府绿色采购比例	%	≥80	93.64	达标	≥95	100	约束性		
生态文化	(十) 观念意识普及	32	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例	%	100	100	达标	100	100	参考性
		33	公众对生态文明建设的满意度	%	≥80	98.2	达标	≥98	≥98	参考性
		34	公众对生态文明建设的参与度	%	≥80	99.4	达标	≥99	≥99	参考性

## 四、主要任务

### (一) 优化生态空间体系，维护京津生态涵养区安全

#### 1、完善生态安全格局

优化区域生态安全格局。基于生态系统分布、土地利用特点、生态系统服务功能和生态敏感性，构建“三核、六脉、八廊、多节点”河库山协调、水土生一体的生态安全格局体系，保障生态系统的连通性与完整性，提升蓟州区生态系统服务功能。三核：即北部山区、于桥水库和西南防风阻沙林带，是蓟州区生态安全体系的核心部分。该区域生态用地面积较大，具有水源涵养、水土保持和生物多样性保护等重要功能。

“六脉”是指境内的蓟运河、州河、洵河、漳河、引滦入州、引秃入州 6 条河流蓝脉。“八廊”是指津蓟高速、京秦高速、塘承高速等 3 条高速公路和和京哈公路、津围公路、津围北二线、仓桑公路、水库南路 5 条主干道路两侧的防护林带，是蓟州区重要的生态廊道。多点：蓟州区内各类廊道交叉点、湖泊和公园构成了生态安全格局的重要节点。共规划 22 个节点，包括漳河与洵河交叉点，州河、洵河、蓟运河交叉点等 11 个廊道交叉点和杨庄水库、州河公园等 11 个踏脚石。

加强北部山区生态保护。结合北部山地自然保护地整合优化，建立以国家公园为主体的北部山地自然保护地体系。严格保护蓟州区上元古界国家级自然保护区、八仙山国家级自然保护区、盘山自然风景名胜古迹保护区、九龙山国家森林公园、黄崖关断崖地貌景区、九山顶石英砂岩峰林景区、府君山地质构造遗迹景区。以保护生物物种、基因、生态系统的多样性为重点，继续实施封山育林、低质低效林改造和山区困难

地造林工程，京津风沙源治理二期工程等项目。以充分发挥生态用地的生态服务功能为主要目标，保护区域内原有的成熟林，改造中幼龄人工林，通过封育、新造、补植、改造等措施提高公益林范围内的疏林、低效林、退化林分质量。采用近自然造林法，在自然保护区、森林公园、地质公园周围设置 100m 左右的缓冲区。加强生物多样性和森林资源的保护，恢复自然植被，涵养水源，控制水土流失。严格控制山区开发建设，继续推进西北部天津市石矿、大兴峪南、大兴峪北、东后子峪、渔山、老虎顶南、老虎顶北及飞雁水泥厂 8 处矿区山体绿化。

**建设于桥水库缓冲区。**以入库口湿地、水源涵养林、库区周边生态系统修复为重点，增强水源涵养能力、改善区域生物多样性，提高水体自净能力，实现生态系统的健康发展。严格保护于桥水库入库河口湿地，加大水库周边 38 条入库沟渠治理力度，减少水库污染物输入。加快推进水库北岸农村污水收集管网和处理设施建设，开展水库南岸移民搬迁和土地复垦复绿工作。加强于桥水库周边汇水流域山区造林，强化水库南岸水源涵养林保护，一级水源保护区周边至少建设 100m 宽的生态缓冲带，在饮用水源地二级保护区周围建设至少 50m 宽的生态缓冲带；在饮用水源地 500-1000m 范围内的农田，调整农业产业结构，大力发展有机农业和绿色农业，禁止发展养殖业，减少农药、化肥施用导致的水源污染。开展黎河防护，实施河道湿地治理工程。开展珍稀濒危水生生物和重要水产种质资源就地和迁地保护，提高水生生物多样性。

**启动西南防风阻沙林建设。**实施《蓟县永久性保护生态区域保护与修复规划》，以村镇周边绿化和农田林网建设为重点启动防风阻沙林带建设。选择速生杨、刺槐、油松、柳、沙棘、白蜡、沙柳等防风固沙性

能好的乡土树种，采用近自然造林法，营造乔灌草结合的植物群落。林带分布区域内除已经由政府批复和审定的规划建设用地外，原则上不得新增建设用地，现有建设用地逐步调出；禁止取土、挖砂、滥伐林木；禁止排放污水、倾倒废弃物以及其它毁坏绿化带和林木的行为。

**加强道路廊道建设。**在津蓟高速公路、京秦高速公路、塘承高速公路3条高速公路两侧，建立平均宽度为50m的生态缓冲带。在京哈公路、津围公路、津围北二线、仓桑公路、水库南路5条主干道路两侧建设25-30m宽的生态缓冲带。加强乡村道路绿化建设，村庄环村林带宽度不低于10米；城际铁路、高速公路等重要道路两侧1000米可视范围内，村庄环村林带宽度不低于30米。

**加强河流廊道建设。**加强州河、蓟运河、洵河、漳河、引滦入州、引秃入州6条河流的生态保护与建设，沿河漫滩建立植被，开辟生态林地，关闭沿河排污口。州河、蓟运河、洵河三条主干河道沿河漫滩两侧建设不低于20米宽的水源涵养林，漳河、引滦入州、引秃入州三条二级河道两侧建设不低于15米宽的水源涵养林。编制《河湖岸线保护与利用规划》，划定岸线保护区、岸线保留区、岸线控制利用区和岸线开发利用区，严禁各种建设行为对河流岸线的占用和蚕食。开展水系综合整治，实施《天津市蓟州区水系连通规划》，以州河为纽带，保留现有河流和排水渠，将州河、洵河、漳河、引秃入洵、辽运河、兰泉河等6条纵向河道，北横渠、三道港排干、蓟运河、引漳入州、引秃入漳、一线穿排干等6条横向河道进行连通，构建“四横五纵”的水系连通格局。以州河为试点，保留河道的自然形态，以多层台阶式（复式）生态护岸代替钢筋混凝土和石砌挡土墙的硬式河岸，构建生态型河流廊道。

**完善区域生态节点。**结合杨庄水库、青甸洼等人工湿地建设，营造湿地生境，遵从湿地植被生境和动物栖息地保护的要求，营造近自然生态环境。加强人民公园、州河公园、府君山、白庄子湿地公园、北方植物园等节点建设，对现有物种较为单一的植被进行改造，严格控制外来物种入侵，改善生物生境。

## **2、加强生态系统保护**

**加强森林生态系统保护。**依托生态储备林和风沙源二期工程，全力推进山区（库区）生态林改培工程，优化“一环、两区、三带”经济林发展格局，在环于桥水库、马伸桥、出头岭镇、盘山等区域实施山区经济林提升改造工程。开展封山育林，加强八仙山国家级自然保护区内的天然林保护，对辖区内的纯林和中幼龄林，通过林相改造和植被抚育，增加乡土树种，提高林分质量，营造林分结构合理、群落结构稳定的植被，增强生态系统的自维持能力，提升生态服务功能。

**加强湿地生态系统保护。**加强于桥水库、杨庄水库保护，在一级饮用水源保护区周边水源涵养林划定生态保育区，开展生态护岸和生态缓冲带建设。在杨庄水库周边建立至少 50m 宽的生态缓冲带，减少入库污染物。通过湿地植被修复、栖息地恢复、水系连通、生态补水、疏浚清淤、污染治理湿地有害生物防治等措施，开展退化湿地生态修复，恢复湿地原有状态，为白琵鹭、鸬鹚、海鸥等候鸟提供良好环境。

**加强农田生态系统管理。**加大基本农田保护区建设投入力度，建立高标准基本农田保护示范区，提高耕地质量。严格落实耕地保护责任制，严格执行耕地保护责任目标考核办法，确保基本农田保护面积不低于天津市下达的基本农田保护面积指标。实施控水、控肥、控药、控膜“四

控”行动，大力推广测土配方施肥、秸秆还田、农田生物多样性建设等新技术，减少农业面源污染。

**加强水土流失防治。**加强蓟北山地丘陵水源涵养生态维护区水土流失防治。在小流域上游生态环境条件较好的区域，开展封山育林，保护和建设以水源涵养林和水土保持林为主的森林植被，对郁闭度较低的区域进行补种补植。在浅山、坡脚等农业种植区及人类活动频繁的村民集中居住区，采取梯田整修工程、水保经济林工程、蓄水工程、村落环境综合整治工程及陡峭边坡复绿工程等多种途径，开展水土流失综合治理。在于桥水库及杨庄水库、洵河、州河等河库周边区域，采取河道清淤、沟道防护、湿地恢复、建设缓冲带、建设前置库等多种措施，建设清洁小流域，控制入湖泥沙和污染物。推广土石山区荒山荒坡及沟壑综合治理模式、生态清洁型污水与垃圾治理模式、生态旅游型治理模式等水土流失治理模式。

加强蓟南平原农田防护区水土流失防治。对沿河植物带进行抚育更新与改造，防污减污，减轻下游防污压力，维护河流湿地健康。保护州河沿线防护林，营造生态过滤带；营建和改造农田防护林，防御自然灾害；改善农业产业结构，严禁违法乱占滥用耕地；推行保护性耕作制度，减少对地表扰动；重视节水灌溉，提高灌溉效率。推广河流湿地生态修复和农田区水土保持等水土流失防治模式。

### **3、加强城镇绿地建设**

**合理布局城镇绿地系统。**构建“一轴、两带、八廊、密网、多点”的城镇绿地空间系统。“一轴”指东西城市景观绿轴，是城区主要的景观轴线，承载着公共活动、文化展示等功能。“两带”指州河五公里文

化景观带及漳河康体运动休闲景观带。州河及漳河是城区东、西两侧最核心的两条河流，对城区生态安全与景观环境具有重要价值，兼具城市风道、生态廊道等功能。“八廊”指八条城市山水通廊，包括中部新区山水通廊、漳河五支、六支景观通廊、新城北部流域行洪景观通廊、三八水库州河景观通廊、老城宾昌河、沙河景观通廊等，平均宽度80-150米，是沟通城市北部山区与南部田园的重要生态景观廊道。“密网”指城市绿道网络，是城市慢行、游憩的重要空间，主要承担渗水蓄水、雨洪管理等功能。“多点”为小型社区公园，服务半径500米，规模约5000平方米，以休憩、游戏、集会、艺术等社区生活功能为主。

**加快城镇公共绿地建设。**构建以公园为主体的大型绿色开敞空间，营造城市绿肺。恢复公乐亭湿地自然生境，重塑么河生态景观廊道，打造中央公园城市休闲娱乐景观。重点建设中央公园、莲池公园、公乐亭湿地公园，提升改造府君山公园。到2020年，城市建成区绿化覆盖率达到46.32%。继续推进城区绿化工程建设，重点实施京津风沙源治理二期工程，规划营造林44.2万亩。结合新城中央公园和官乐亭湿地公园建设工程，适当建设下沉式绿地和植草沟，实施透水生态铺装，适当设置雨水调蓄设施，提升绿地汇聚雨水、蓄洪排涝、补充地下水等功能。

## **(二) 建设生态经济体系，助力津京生态涵养区发展**

### **1、构建生态农业体系**

推进农业供给侧结构性改革。立足都市型现代农业发展定位，围绕调好调顺调优农业产业结构，立足错位发展思路，依托区域优势和生态优势，打造绿色高质量农业。以现代农业园区提档升级、实施“两低”农业提升行动、优化农业产业规划布局、建设高标准农田、新型经营主体培育等重点工作为抓手，不断深化农业供给侧结构性改革。

大力发展高效种植业。建设一批标准化、规模化、集约化和机械化的种子生产基地；稳定发展稀特产菜和精细菜，全面发展“放心菜”，推动以侯家营镇等南部板块为主的8.1万亩设施蔬菜生产基地改造提升；不断优化果园质量，积极推广设施栽培、采摘观光果园，建设穿芳峪镇为中心的“阳丰甜柿示范园区”，以马营公路为轴继续发展核桃、板栗、枣等干果产业，以马平公路为轴大力推广花盖梨、红香酥、红南果等特色梨品种，以邦喜二线公路为轴重点打造草莓、蓝莓“双莓”高效设施栽培；以官庄油蟠桃，西龙虎峪和马伸桥燕特红桃、榛子，白涧花椒，别山红花峪桑葚和东赵大果桑葚等特色果品为主推品种，辐射带动周边地区，逐步形成“一园、两区、三轴、多点覆盖”的经济林发展格局。

稳步发展现代畜牧业。重点在“两横”（京哈公路和邦喜公路两侧）、“两纵”（宝平线和津围线两侧）周边发展生猪、蛋鸡、肉牛规模化养殖；按照集约化、科技化、信息化和生态化要求，大力发展标准化养殖，加快规模养殖场提升改造；鼓励企业开展畜禽产品精深

加工，促进产业结构优化和升级。

推进渔业良性健康发展。拓宽地理标志保护产品州河鲤市场营销渠道，打造品牌。建设冷水鱼养殖区，试点打造冷水鱼循环水养殖面积 50 亩，冷水鱼流水养殖面积 300 亩；在南部青甸洼、太河洼建设以甲鱼、乌鳢、黄颡等为主的名优水产品养殖园区 3000 亩；在东部南河洼建设生态渔业产业区，示范推广稻鱼、蔬鱼、藕鱼等生态养殖模式，建设生态渔业面积 2000 亩。

**优化农业产业布局。**农旅结合，不断优化种植业产业布局。以全域旅游发展为抓手，全力推动“东部环湖生态涵养区、南部现代绿色示范区、西部花卉苗木休闲观光区、北部果品生态旅游休闲区”四大农业产业片区高品质发展。

**建立循环农业产业体系。**依托龙头企业和品牌优势，推动形成“种植——秸秆——养殖”、“农业废弃物——沼气、肥料——沼渣、沼液、食品加工废渣——有机肥——种植”等生态农业循环产业链，提高秸秆、尾菜等资源化利用效率。实施沼气能源工程、有机肥产业化工程，形成辐射养殖场、养殖小区和养殖户的粪便综合利用格局，推进畜禽养殖废弃物综合利用。

**打造蓟州绿色农产品品牌。**大力发展绿色、有机和地理标志农产品，加快“三品一标”产品认证，到 2023 年开发绿色、有机标志产品 150 个。建设王家浅萝卜规模化生产、下窝头设施蔬菜及食用菌种植等基地。建立小漫河甲鱼、西马营彭泽鲫等特色水产养殖园区。完善绿色食品加工、流通企业与种植基地购销关系，组织专业销售团队开拓“蓟州农品”销售市场，扩大市场影响力，打造一批知名品牌。

实施“互联网+农业”行动计划，开展电子商务进农村综合示范，依托乡村之家、沱沱公社，加快农产品电子商务平台建设，拓宽“蓟州农产品”销售渠道。

## **2、推进生态工业建设**

**加快工业转型升级。**逐步淘汰隔膜法烧碱等化工生产旧工艺，淘汰落后小火电机组、低效能燃煤锅炉。加快州河园区博纳高压开关项目、博纳智能电表项目建设，推动品高磁材、磁源达磁材等新材料和生物医药、特种汽车及相关配件产业发展。结合蓟州农业、工业、旅游业发展特点和生态环境保护需求，重点研发生产铝合金冷藏车（包括冷藏半挂车）、纯电动类环卫车辆、旅游专用车、油田类专用车和大吨位的钻井机、压裂车、修井机等产品。

**推进工业园区建设。**以京津州河科技产业园为核心，依托现有产业基础，积极对接“京津冀”协调发展，推动“工业四新”工程实施，推进主导产业向高端发展，培育 3-5 家京津冀龙头企业。根据园区不同行业、产品、工艺的用能要求，设计能源梯级利用流程，实现能源优化利用。加快园区分布式能源中心和智能微电网建设，推动园区余热利用，应用蓄热技术平衡园区负荷，推广集中供热和制冷。开展重大环保、资源综合利用、低碳技术等产业化示范，提升园区清洁生产水平。推进工业园区生态化建设，力争到 2025 年将京津州河科技产业园创成天津市级科技产业园，到 2030 年创成国家生态工业示范园区。

**推动工业三废综合利用。**围绕优势产业和节能减排重点行业，推进产品生命周期全过程资源最大化利用，发展具有废物消纳作用的资源再生与循环利用产业，实施工业固体废弃物综合利用、工业废水废

液综合利用、废气及余热余压综合利用、矿产资源综合利用等工程。强化企业上下游原料产品的生态链接,以工业三废及再生资源为纽带,构建废弃物综合利用产业链条。

**推进工业能源消费结构绿色低碳转型。**以建设新能源专用车产业基地为目标,在京津州河科技产业园培育 2 至 3 家具有国内先进水平的新能源企业。积极引进、培育一大批新能源汽车及零部件、锂离子电池、风力发电、太阳能光伏、氢能及氢燃料电池研发、生产的优质项目,初步形成与全区经济社会发展相适应的安全、稳定、经济、清洁的新能源体系。鼓励企业开发利用可再生能源,加快工业分布式能源中心建设,在京津州河科技产业园或企业探索实施煤改气或可再生能源替代化石能源,推广绿色照明。实施煤炭清洁高效利用行动计划。科学测算光能、风能、生物质能等可再生能源储量,探索推进工业能源结构改革。

### **3、打造生态服务产业**

**积极发展商贸产业。**加强商贸设施建设,提升新城州河湾广场、西坊购物街、东城金街等一批特色商业街区以及金色港湾、上东城、凯旋城等一批高端商业综合体的建设。引进中机集团、恒天集团等一批世界 500 强企业。加快培育一批区域性、行业性电子商务服务平台,支持小微网商和创业者依托第三方开展网络分销与零售业务。开展商贸业电子商务公共信息服务、支付服务、产品交易服务等应用试点。

**加快建设现代物流产业。**依托邦均苗木花卉基地和东部、北部农业基地,以农产品冷链物流和苗木花卉物流为核心,建设“京津冀交界处特色花卉苗木物流基地”。大力发展多式联运,构建分类运输体系,支持建立以城市为中心的公共配送体系,提高物流运行效率;优

化区域配送网络，鼓励使用节能环保和新能源车辆进行统一配送和共同配送；建设绿色仓储，通过合理规划和优化仓库布局，采用现代化储存保养技术，降低各类仓储损耗。

**加快发展大健康产业。**规划建设盘山健康养生产业园。推动保健医疗、康体健身项目落地，引入优质康复医疗机构，发展健康体检、健身休闲、山野运动等相关业态，建设京津冀区域养生养老目的地和健康产业基地，打造蓟州山地运动户外集聚区。培育智慧健康产业链，利用信息技术提高医疗资源利用率，提升医疗管理服务水平。

**做优做强生态旅游。**打造五个旅游产业聚集区，争创国家级全域旅游示范区，塑造“山水之城、京津花园”品牌形象。建设文化体验和商务旅游区。以鼓楼广场为中心，向西保护古城风貌，打造武定旅游文化商品街、长城路特色美食街；逐步恢复西门瓮城、城墙、关帝庙、城隍庙等历史古迹；整合独乐寺、白塔以及周边胡同资源，推进独乐寺“申遗”步伐。向东突出休闲城市功能，以迎宾路、文昌街、中昌路为重点，建设购物、游憩、休闲、娱乐特色街区。向北以府君山为中心，恢复广成子殿府君祠、玉皇阁、府君山塔等古迹，建设环山木栈道，打造传统文化功能区。在新城区，融入旅游元素、体现旅游符号，实现都市服务业与旅游服务业融合发展。在交通要道建设功能齐全的旅游集散中心；塑造蓟州区城市旅游入口形象；升级驿麓天街功能，成为新城旅游服务接待门户；围绕公乐湖公园、蓟州区文化中心，发展蓟州区都市游；结合新城开发建设打造集特色购物、娱乐、休闲、度假、商务、会展于一体的新城旅游综合体。优化西部大盘山休闲观光旅游区发展。开发九华峰景区，建设综合服务区，完善配套功能；建设集车辆停泊、售票验票、商业售卖、餐饮住宿和农家院管

理等功能于一体的大型综合服务区；开发集体育健身、中医药养生、休闲娱乐、餐饮住宿等功能为一体的高端旅游消费项目。开放北少林寺，规划盘山植被景观，塑造盘山四季景色，增加皇家文化体验项目；布局大型主题公园，打造时尚运动、休闲度假体验地；挖掘蓟州区特色小吃，发展酒吧、特色民宿等新业态，营造盘山山前特色美食村；结合恒大酒店、唐华酒店、安第斯会馆以及体育公园等资源，营造西部会奖经济高地。

**建设北部山地型休闲度假旅游区。**依托黄崖关长城，打造长城营地、极限运动特色产品，增加边关风情体验。挖掘中上元古界世界级资源，通过导视系统设计观景台、步栈道、露营地，开发地质科普、生态体验、乡村体验产品，提升知名度影响力，为争创世界地质公园打基础。梨木台增加户外运动、科普、露营、房车营地、度假山庄等特色体验项目，与周边全景式乡村旅游相互促进，形成联动发展。九龙山整合毛家峪体育公园、元古奇石林景区，借助津围二线交通利好，发展度假社区、房车营地、观光农园、婚纱摄影、美食养生产业，带动区域发展。利用城区北部废弃铁轨，开展观光火车项目；利用东矿、西矿两个矿区遗址，打造以矿区治理、矿藏科普、生态保护为主的主题公园，建设矿野运动乐园集群；依托西井峪、小岭子等传统村落，提供乡村休闲产品；串联府君山公园、地质博物馆、庆成雕塑园等设施，丰富城市文化休闲体验内涵。

**建设东部环湖生态休闲会奖旅游区。**依托大巨各庄香草园和九龙山景区，设计东林场汽车越野主题公园，规范多条体验线路，布局度假产品；沿翠屏湖南岸，布局滨湖景观乡道、田园休闲运动亲子公园、夜光公园、环湖自行车道，打造农贸休闲旅游综合体；结合现有圣光

万豪酒店、亿豪山水郡酒店等，充分挖掘翠屏湖景观资源，营造蓟州区东部会奖经济高地；结合出头岭食用菌及马伸桥蓝莓种植，布局生态休闲农场项目，开发系列衍生产品。

**建设南部现代观光农业旅游发展区。**以仓桑路设施农业带为依托，大力发展体验农庄、农耕文化园、认领园、蔬菜采摘园、休闲农场等新型业态；利用州河沿岸风光，突出运河风韵，开发州河文化观光带。

#### **4、推进产业融合发展**

依托区域现有特色资源，打造一二三融合发展模式，带动特色产业做大做强，形成蓟州平原地区特色农业发展聚集区。以仓桑公路两侧保健庄村、东晋公坨垂钓园、绿普生现代农业观光园、智农现代农业科技示范园、蓟州绿食现代农业观光园等现有休闲农业园区为载体，结合区域内花卉苗木种植、蔬菜种植等，探索农旅结合发展模式，引入休闲农业项目和文化体验项目，规划建设生态农业示范区、食品加工展示区、科普教育功能区、休闲娱乐区、地理人文景观区、民俗风情体验区、果品采摘区，形成集观光农业、生产、旅游、休闲、地域文化于一体的休闲农业生态示范区。

培育三产融合示范项目。积极引进加工企业，在蔬菜、果品、食用菌、蓝莓、油用牡丹等主要品种上形成产销完整产业链条，形成龙头企业+合作社+基地+农户的产业化经营模式，推动产业深度融合。重点发展保健功能食品、功能性饮料等绿色食品及特色农副产品深加工产业，大力推进蓝莓、核桃和食用花卉等高效农产品加工转化，延伸绿色食品研发、检验、销售环节，加快打造绿色食品生产加工基地。培养一批农产品交易及配货中心和农产品定点供应基地，着力建设集仓储、交易、加工、配送以及综合服务等多功能于一体，设施先进、

功能齐全、专业化程度高的大型综合农产品批发物流与展示中心。积极培育加工带动型、旅游带动型、商贸物流型、特色农业多功能开发型等多种模式的三产融合发展项目。

**推进农业特色小镇建设。**打造“一镇一业、一村一品”的农业特色小镇发展格局。重点建设杨津庄国色天香牡丹园、邦均花卉苗木基地、尤古庄设施农业基地、青甸洼湿地公园、程家庄北方江南游乐区等特色功能区，以马伸桥蓝莓小镇和出头岭食用菌小镇为重点，着力打造一批特色小镇，加快农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合。

**打造美丽蓟州田园综合体。**结合“美丽乡村”建设，深度融合蓟州农耕、满族、佛教等多元文化内涵，以有基础、有特色、有潜力的农业产业项目为基础，在强化产业支撑的同时，配套完善游乐场、农家饭庄，以及具有传统民居特色的乡村民宿和田园型宾馆等休闲服务设施，营造田园休闲游乐主题空间，开发文化创意、艺术体验、乡村民俗体验等休闲旅游活动，以马伸桥蓝莓小镇和出头岭食用菌小镇为重点，着力打造一批特色小镇。

### **(三) 维育生态环境体系，提升津京生态涵养区服务**

#### **1、 持续改善大气环境**

**优化调整能源结构。**控制煤炭消费总量。严格执行天津市煤炭消费总量控制实施方案，实现煤炭消费零增长。加大农村居民清洁取暖动态排查力度，确保山区和纳入拆迁改造计划的区域实现清洁煤替代。

推进新能源开发利用。开展区内光伏、天然气、生物质能等新能源和可再生能源资源利用情况调查，系统研究新能源替代方法和路径，推动清洁能源应用。健全能源计量体系，大力开发、推广节能高效技术和产品，实现重点用能行业、设备节能标准全覆盖。

**深化工业废气治理。**深化工业污染源排污许可管理。全面落实固定污染源排放许可制度，2020 年底前完成国家规定排污许可管理名录的重点行业许可核发，做到“核发一个行业、清理一个行业、达标一个行业、规范一个行业”。对未依法取得排污许可证、未按排污许可要求排放污染物、未达标排放的，依法依规从严处罚。

**深化挥发性有机物污染防治。**严格落实国家及天津市工业涂装及包装印刷行业原辅料替代要求，大力推广使用低 VOCs 含量涂料、油墨、胶粘剂，在技术成熟的家具制造、印刷、汽车制造、机械制造等行业，进一步推广低 VOCs 含量原辅材料和产品。推广使用先进涂装工艺技术，优化喷漆工艺与设备，深化涂装有机废气治理，溶剂型涂料涂装工序必须密闭作业，配备有机废气高效收集和回收净化设施。加大治理设施改造，2020 年 6 月底前完成加士孚（天津）润滑油有限公司、安耐驰科技（天津）有限公司等 6 家企业 VOC 低效治理设施升级改造。重点抓好汽车整装制造行业、啤酒制造业和热力生产和供应行业 VOCs 排放监管，逐步建立一厂一策 VOCs 治理方案，加强对重点行业挥发性有机物专项执法检查。严格落实《挥发性有机物无组织排放控制标准》要求，治理管控 VOCs 无组织排放，加强对企业无组织排放环节的专项执法检查。

**严格管控机动车等移动源污染。**继续实施城区有关路段中重型货车限行措施，优化其它车辆通行条件，加强现场疏导，优化交通组织，

完善交通安全设施和交通管理科技设施，提高重点路段通行率，减少机动车怠速尾气排放。加快推进东部货运通道的规划建设，引导分流中重型车辆。

**加快提高铁路资源利用率。**提高京哈、京秦、津蓟铁路资源利用效率，凡涉及大宗货物原则上均改由铁路运输。新建、改建、扩建涉及大宗物料运输的建设项目，原则上不得采用公路运输。

**严查严管超标车辆。**按“双随机”模式对物流园、工业园、货物集散地、公交场站等重点场所，以及物流货运、工矿企业、长途客运、环卫、邮政、旅游、维修等重点单位开展入户监督抽测，严查污染控制装置闲置、屏蔽车载诊断系统（OBD）功能、尾气排放不达标等行为。引导用车企业停止使用国三柴油车运输，拒绝冒黑烟车辆进厂。利用遥感监测技术，加强对高排放车辆的监督抽测，对遥测超标车辆实现“应罚尽罚”。

**强化工程机械污染防治。**推动建委、水务、交通、房管、市容、农委以及相关国有集团公司等部门建立非道路移动机械使用联动监管机制，实施日常动态监管，不达标工程机械坚决禁止入场作业。

**加强扬尘污染治理。**强化施工扬尘管控。各类施工工地严格落实工地周边围挡、物料（渣土）堆放覆盖、土方开挖湿法作业、路面硬化、出入车辆清洗、渣土车辆密闭运输“六个百分之百”污染防控措施。

**强化渣土运输管理。**实施专项整治行动，制定出台渣土综合整治专项实施方案，实行专用车辆、运输路线、堆放点位等闭环式管理，全面落实渣土源头监管全覆盖、运输车辆全密闭，实现渣土运输企业和车辆的规范化。

**加大清洁力度。**加大全区清扫保洁力度，强化裸地治理，对持续实施城区道路扫保“以克论净”和区域降尘量考核，加强区内公路机扫保洁，结合农村环境整治，加强村庄道路保洁清洁，制定出台国省干路两侧商业店面场地硬化保洁方案。

**依法严厉打击露天焚烧违法行为。**严格落实《天津市文明行为促进条例》规定，引导市民文明祭扫，加大对制造、销售封建迷信殡葬用品违法行为的监管力度。运用高架视频等现代化技术手段，实时监控、及时处置、固定证据，实现全区露天焚烧动态监控全覆盖。

**妥善应对重污染天气。**定期修订完善重污染天气应急预案，建立重污染应急管控各类清单动态更新机制，持续细化“一企一策、一地一策”，保障应急减排措施可操作、可核查；加强毗邻市县联防联控机制，做实“蓟平三兴”环保工作信息共享、互通情况、联合执法等，与唐山、遵化、玉田建立联动机制，联手应对重污染天气；强化区内相关部门联动，确保启动迅速、响应及时、效果明显，将不利气象条件影响降至最低。

**严格新建项目环境准入。**新建项目严格落实国家大气污染物特别排放限值要求，对新建、改建、扩建项目所需的二氧化硫、氮氧化物和挥发性有机物等污染物排放总量实行倍量替代。严格落实建设项目环境保护一票否决，严守生态环境准入关。

## **2、稳步提升水体质量**

**狠抓工业点源污染防治。**深化工业集聚区水污染集中治理。按照国家要求进行规范化整治，完善污水集中处理设施并安装在线监控装

置。强化市级工业集聚区水污染治理监管，确保污水集中处理设施达标排放，集聚区内工业废水达到预处理要求。每年组织开展工业集聚区水污染集中处理设施专项执法行动。

深化固定污染源排污许可管理。按照固定污染源排污许可分类管理有关要求和市级下达的年度任务，2020 年底前完成国家规定的重点行业许可证核发，将污染物排放种类、浓度、总量、排放去向等纳入许可证管理范围。实行纳入排污许可的重点行业企业全口径管理。

实施固定污染源氮磷污染防治。全面开展屠宰、乳制品制造等氮磷重点行业调查，摸清底数。实施氮磷排放总量控制，实行新改扩建项目氮磷总量指标减量替代。强化氮磷排放重点行业企业监管，全面推进肥料制造、农药制造等重点行业企业、污水集中处理设施、规模化畜禽养殖场等重点固定污染源氮磷达标排放。

加大水环境监管力度，开展重点行业企业专项环境执法，强化直排企业监管，坚决打击违法排污行为。

**加大城镇污染源治理。**开展污水管网空白区排查整治，2020 年底，完成公乐亭、西关 2 片排水空白区管网建设，建成区污水管网基本实现全覆盖。加强污水收集管网配套建设，加快推进沿河建成区里巷及小区雨污管网合流、混接改造，2020 年底前完成 81 家企事业单位、5 个合流制小区和 22 条支路雨污河流改造。扩建城区污水处理厂，新增 3 万吨/日污水处理规模。强化各二级河道沿线城镇生活和

工业废污水收集处理。2020 年建制镇污水处理率达到 85%以上，城区污水处理率达到 95%以上。

**加大农村污染源治理。**完善农村污水处理设施。对农户居住较集中，具备管网敷设条件的村庄采用管网收集、集中处理模式；对山区、丘陵、平原中村落较分散地区，不具备全部管网敷设条件的，采用分散收集、定期拉运、集中处理模式；对旅游业聚集的特色村和美丽乡村，采用集中或独立建设污水处理设施的模式，治理村庄生活污水确保达标排放，到 2020 年全区农村生活污水治理问题得到有效解决。

**推进农业源污染防治。**加大畜禽养殖污染治理。落实《蓟州区畜禽养殖禁养区划定方案》，做好符合搬迁条件的养殖场的妥善安置工作。科学核算畜禽养殖规模，构建区域种养平衡生态循环体系。统筹规划种养殖业发展，建设粪污处理中心。以规模以下养殖污染治理为重点，逐步推进“户收集、村转运、镇处理”的畜禽粪污资源化利用模式。强化水产养殖污染治理。优化水产养殖空间布局，明确限养区和禁养区。深入推进健康养殖示范场建设，到 2020 年完成健康水产养殖技术推广 4000 亩。继续推广测土配方施肥和有机肥。2020 年，全区测土配方施肥技术推广覆盖率达到 90%以上，化肥利用率达到 40%以上，化肥使用量实现“负”增长。

**加强污染防治联防联控。**配合落实京津冀水污染防治联动协作机制，实施联合监测、联合执法、应急联动、信息共享，落实引滦生态补偿机制。

### 3、深化土壤污染防治

**实施农用地分类管控。**全面落实《农用地土壤环境管理办法（试行）》，开展农用地土壤和农产品协同监测与评价，2020 年底前完成耕地环境质量类别划定工作，将耕地按照污染程度划分为优先保护、安全利用、严格管控类，逐步建立农用地土壤环境质量分类清单。将符合条件的优先保护类耕地划入永久基本农田，确保其面积不少，土壤环境质量不降。强化农产品质量检测，在安全利用类耕地设置长期定位监测点。加强对严格管控类耕地的用途管理。确保到 2020 年全区受污染耕地安全利用率达到 91%左右。到 2025 年，农用地土壤环境安全得到全面保障。

**强化建设用地准入管理。**全面落实《市环保局、市国土房管局、市规划局、市工业和信息化委关于印发污染地块再开发利用管理工作程序的通知》（津环保土〔2018〕82 号）要求。完善环保、规划、国土、审批、工信、土地整理中心等部门间信息沟通机制，共享污染地块信息系统，实行联动监管。根据建设用地土壤环境调查评估结果，逐年更新污染地块名录及疑似污染地块名单。2025 年，建设用地土壤环境风险得到全面管控。

**推进污染治理与修复。**以拟开发建设的居住、商业、学校、医疗和养老机构等项目污染地块为重点，督促责任主体开展治理与修复。在耕地土壤环境划分的基础上，推动重点区域典型污染物有关责任主体开展耕地土壤治理与修复，确保受污染耕地治理与修复完成市下达的指标任务。各镇乡、园区、有关单位和部门要强化治理与修复工程监管，在治理与修复工程中防止二次污染，实行土壤污染治理与修复终身责任制。

**严防重点行业企业土壤污染。**开展重点行业企业用地初步采样调查，2020 年底前掌握重点行业企业用地中的污染地块分布及其环境风险情况。2020 年 10 月底前，实施重点行业企业土壤和地下水自行监测或按要求开展周边监测。做实、做细对天津市北方金恒化工厂、天津绿色动力再生能源有限公司、天津利群投资有限公司等土壤环境重点监管企业落实土壤污染防治责任书的考核。

**提升土壤环境监测能力。**完善土壤环境质量监测网络，2020 年底前实现土壤环境质量监测点位全覆盖。加强土壤环境质量监测技术人员培训，制定培训计划，邀请相关领域专家定期开展土壤环境质量监测技术讲座。

#### **4、加强环境风险防范**

**强化固体废物污染防治。**加强工业固体废物堆存场所管理。深入开展重点工业行业危险废物产生、贮存、利用、处置情况调查、评估。强化对电子废物、废轮胎、废塑料等再生利用活动监管。加强进口废物监管，大幅减少进口种类和数量，2020 年底前实现固体废物零进口，工业固体废物堆存场所全部建成防扬散、防流失、防渗漏设施。

**强化危险废物监管。**鼓励危险废物产生单位自行建设或委托第三方单位建设运行自行利用处置危险废物设施。鼓励工业园区建设危险废物收集设施。推动危险废物及时送至有资质的单位进行综合利用或安全处置，避免长期、大量堆存。完善医疗废物收运体系，加强对乡镇医疗机构和个体诊所的监管，严厉打击医疗废物非法交易，制定医疗废物环境管理应急预案，预防和控制医疗废物流失、泄漏、扩散、意外事故等情况对人体和环境造成危害。规划期，危险废物（含医疗废物）安全处置率保持 100%。

**开展涉酸及涉危险废物企业大排查。**建立并动态更新涉酸及涉危险废物企业清单，摸清企业危险废物产生情况。巩固废酸专项整治成果，严厉打击非法倾倒废酸、危险废物的违法犯罪行为。按照《“十三五”全国危险废物规范化管理督查考核工作方案》，在全区范围内对危险废物经营单位及危险废物产生单位开展危险废物规范化管理督查考核。

**笃守于桥水库生态环境安全。**构筑于桥水库封闭防线，加强于桥水库周边巡查和监控。结合年度农村污水处理设施工程建设，全部解决出头岭镇、西龙虎峪镇污水收集处理问题。开展水库 22 米高程线内残留违章建筑、畜禽养殖、种植设施拆除，清理遗留建筑垃圾。持续推进于桥水库 22 米高程线以上“户分类、村收集、镇运输、区处理”垃圾处置机制，减少面源污染汇入。加强于桥水库生态修复规范渔业管理，积极推进渔民转产，逐步增加净水鱼投放总量，科学制定禁渔期，划定禁渔区，控制船只类型和捕鱼渔具。水库南北各规划 1 座雨水湿地，雨水经湿地处理后水质达到地表水Ⅲ类及以上方可排入于桥水库。在于桥水库一级保护区范围内探索开展实施网格化管理，明确网格责任主体、管护人员即工作职责。组建网格保水员队伍，增加公益岗位。

**防范地下水环境风险。**定期对集中式地下水型饮用水水源补给区环境状况进行调查评估。严格项目环评审批，采取措施加强石化生产存贮销售企业和工业园区等区域防渗处理并开展地下水自行监测。在

完成 11 家社会加油站地下油罐更新改造的基础上，督促中石油、中石化、壳牌蓟州公司尽快完成 36 家在营加油站地下油罐更新为双层罐或防渗池设置。

#### **(四) 构建生态生活体系，改善津京生态涵养区民生**

##### **1、建设城镇人居环境**

**加强饮用水安全保障。**实施城区水源水、出厂水、管网水、末梢水的全过程管理，确保城区居民用水安全。对城区老旧供水管网进行更新改造；2020 年实施人民路、迎宾大街（津围公路至康平路段）2 条段老旧供水管网改造，铺设 DN500 供水管道 7.9 公里，DN600 供水管道 3.2 公里，城区公共供水管网漏损率控制在 10%以内。充分利用市、区和水厂三级水质检测体系，定期对饮用水水源、供水厂出水 and 用户水龙头、农村供水水质等饮水安全状况进行监测和检测，每季度向社会公开。建立饮用水水源地档案管理制度，做到“一源一档”并动态更新。

**补齐污水处理设施短板。**全面加强排水配套管网建设改造。组织开展合流制片区和管网空白区排查、治理，加快管网混接点改造、雨污分流管网改造、污水空白区管网建设。雨污分流改造方式采用“市政道路现状合流管保留为雨水管、新建污水管，建筑小区内现状合流管保留为污水管、新建雨水管”。结合新城规划实施安排，逐步建设公乐亭空白区、西关空白区管网，2020 年完成闻水北路、悦水路等 10

条道路及污水管网建设；加快实施鼓楼片区合流制管网改造，改造管网4公里；启动实施人民西路片区（高速环岛至三岗子桥）、西环路南段合流制管网改造，改造管网6公里。启动实施人民西路片区和鼓楼片区排水管网建设，到2020年城区污水管网基本达到全覆盖，城区污水基本实现全收集、全处理，污水处理率达到95%以上；加强城区和建制镇污水收集处理能力建设；新建城区污水管网，解决部分城中村、企事业单位、老城区截污干管污水收集问题。2020年建制镇污水处理率达到95%以上。

**加强生活垃圾治理。**有序推进蓟州生活垃圾焚烧发电厂二期工程扩建项目，新增垃圾焚烧规模350吨/日，稳定运行生活垃圾收运体系，城区生活垃圾无害化处理率保持在100%。完成区域内存量垃圾的压缩转运，在穿芳峪镇、马伸桥镇、出头岭镇、西龙虎峪镇、孙各庄乡5个库区镇乡建设移动式生活垃圾压缩站。

**探索建设无废城市。**整合工业固体废物、农业废弃物等主要固体废物资源，摸清固体废物数量和性质，设置专题研究，探索建立蓟州区固体废弃物统筹利用体系。到2022年，初步完成无废城市建设蓝图，2025年，完成蓟州区无废城市建设方案，2030年，初步建成无废城市。

## **2、改善农村人居环境**

**强化农村水源地保护。**逐步开展农村饮用水水源保护地环境保护

专项排查及整治。加强农村水源周边生活污水、垃圾及畜禽养殖废弃物的处理处置，综合治理农业面源污染。加强规范化管理紧临邦喜公路等要道周边汽车修理及停放区域风险源。加快完成 24 个千人以上农村集中式饮用水水源地环境整治。积极推进农村饮水提质增效工程，实施 10 个村一体化饮水净化设备安装，实施翠屏山水厂扩建工程。加快农村饮水安全建设，因地制宜地采取集中供水、分散供水和城镇供水管网向农村延伸的方式解决农村人口饮用水安全问题，实现城镇周边 3 公里范围内村庄供水管网全覆盖，山区 500 人以上村庄单村集中供水，小型村庄和农村居民点可检测饮用水供应。

**加快提升农村污水处理水平。**采取“管网+村污水处理站”、“单户或联户净化槽处理”等多种模式，每年完成 80 个村的污水处理设施建设，实现治理村庄生活污水达标排放。继续实施北部山区农村生活污水治理工程，在西龙虎峪等库区村铺设污水管道，逐步实现污水集中处理。建立农村生活污水处理的第三方运营管护机制。通过政府与社会资本合作（PPP）、工程总承包（EPC）等模式引入社会资金支持建设农村生活污水处理设施，到 2020 年实现农村生活污水处理设施全覆盖。

**深入推进农村“厕所革命”。**在农村生活污水处理设施建设中，采用改造提升三格化粪池和完整下水道水冲式卫生厕所等方式进行现有农村户用厕所无害化改造。推动新建住房及保障性安居工程等项

目配套建设无害化卫生厕所，到 2020 年，实现卫生户用厕所全覆盖。合理规划建设或改造农村公共厕所。重点对农村中小学校、镇政府所在地、镇乡卫生院、农村社区综合服务中心(站)、集贸市场、旅游景区(点)、公路沿线等公共场所的公共厕所进行规划建设和改造。到 2020 年，实现上述区域无害化卫生公厕建设全覆盖。到 2020 年，蕲州区改造提升农村旱厕 92896 座，提升不能正常使用的卫生户厕 10854 座。

**健全农村垃圾收运体系。**以于桥水库库区周边 148 个村为重点，在全区农村健全“户集、村收、镇运、区处理”的垃圾收运体系，实现垃圾处理设施全覆盖，保证农村住户 50 米范围内有垃圾箱，垃圾日产日清、不留死角。

**全力做好农村绿化美化工作。**推动“四旁”（村旁、宅旁、水旁、路旁）绿化工作，农村公路、河流、水域周边宜林地带绿化率达到 80% 以上，确保农村主干道及灌渠种植 2 排以上树木，村镇和村内道路周边建设绿化带。

### **3、倡导生态生活方式**

**推进节能型社会建设。**开展零售业等流通领域节能示范活动。引导企业开展绿色营销，鼓励流通企业采购绿色建材、绿色家具、节能电器等产品。推广高效节能家用电器、办公设备和高效照明产品。推广高效省柴节能炉具（炕）、高效节能家电产品和节能照明产品。加大农村沼气和太阳能利用，积极推广太阳能热水器、太阳能灶具。继

续开展办公区配电、空调、水泵、电梯等重点耗能设备节能改造，实施食堂、数据中心机房等高耗能附属设施改造。

**加强节水型社会建设。**大力推广国家认证机构认证的节水型器具，推动新建、改建、扩建的建设项目全部安装使用节水器具。定期开展专项抽查，加强市场监管力度，禁止国家明令淘汰的用水器具进入市场。定期宣传《天津市节水型产品名录》，组织节水产品生产厂家进行现场宣传展示，引导居民购买使用节水产品。继续推动蓟州区节水型居民小区创建工作，加大节水宣传力度，充分发挥居委会、物业公司的引导作用，推广使用节水技术和产品，调动居民节水积极性，巩固提升节水型居民小区建设成果，切实提高居民小区用水效率。每年创建节水型居民小区 5 个以上，到 2020 年底，节水型居民小区建成率达到 25%以上。

**实施生活垃圾分类专项行动。**实施机关、企业、医疗机构、社区生活垃圾分类专项行动，将垃圾分类指标纳入文明单位、文明社区、文明村镇等评价指标体系，探索示范小区创建和居民家庭分类减量的鼓励机制，研究建立长效运行模式。充分发挥社区工作站、居委会、物业企业、志愿服务队的作用，加强日常保洁维护及垃圾分类宣传指导。配备垃圾分类宣传指导员，引导公众准确分类，正确投放。鼓励引入第三方参与，采取专业企业指导分类的方式，提升分类效率。到 2020 年底，城区范围内的公共机构和相关企业全部实现生活垃圾

强制分类，居民区垃圾分类逐步推行，建立垃圾分类标准体系，形成可复制、可推广的生活垃圾分类模式。

**开展垃圾分类宣传教育活动。**制作垃圾分类指导手册、宣传单、台历、海报等宣传品，向社会公众发放。利用报刊、广播、电视、网络、多媒体等多种宣传手段，通过群众喜闻乐见的宣传方式，持续普及垃圾分类知识。加强各类学校的垃圾分类教育，推动垃圾分类进学校、进课堂。利用主题班会、手抄报、宣传栏等多种教育形式，培养学生自觉参与垃圾分类的意识，推动形成全民积极参与分类的良好社会氛围。

**大力发展绿色交通系统。**重点抓好以轨道交通为重点的对外通道建设，形成对接京津冀协同发展的立体交通网络，融入京津冀交通1小时圈。构建“层次清晰、分工明确、衔接顺畅、覆盖全面、安全高效”的城乡客运体系，加快城市步行和自行车交通系统建设，沿蓟州区城区主要道路建设慢行交通系统，铺设自行车专用道，打造环蓟州区翠屏湖景观绿道。建成以城市公交为主体的公共交通系统，提高城区公共交通机动化出行分担率；推动全区的村村通公交整体建设，到2020年，连接京津的城市轨道基本建设完成；城市慢行交通系统建设初现成效，绿色出行比例达到60%；基本形成“1公里以内步行、3公里以内骑自行车、5公里左右乘坐公共交通工具”的绿色低碳出行方式。

**推广应用新能源汽车。**开展新能源汽车推广应用工程，以公交、出租、环卫、城市物流、邮政快递、政府机关及公共机构、区县运营、社会租赁、非公交用客车、企业及私人乘用车等 10 个领域为重点，大力推广应用新能源汽车，强化行政事业单位和国有企业新购置车辆或替代车辆新能源汽车的采购力度。到 2020 年，建成区环卫、邮政、出租、通勤、轻型物流配送车辆购置使用新能源汽车比例达到 80%；全区新能源汽车总量累计超过 1000 辆。

**推广节能交通运输装备。**严格执行营运车辆燃料消耗量限值标准，不达标的车辆不准进入道路运输市场。大力推进充电基础设施建设，在工业园区、大型商业购物中心、农贸批发市场、宾馆、旅游驿站和景区等车流聚集地建设集中式充电桩和快速充电桩，到 2020 年新增 100 台，全区公共充电桩突破 500 台，基本建成平均服务半径 3 公里的公用充电基础设施网络体系。

#### **4、推广绿色低碳建筑**

**大力发展绿色建筑。**严格执行《天津市绿色建筑设计标准》，确保新建建筑设计 100%执行绿色建筑标准。加强绿色建筑施工质量监管，提升绿色建筑工程质量水平。严格执行上级管理部门编制的绿色建筑适宜技术和产品推广目录，推广具有显著节能、节地、节水、节材和环保特征的适用性绿色建筑技术与产品，为绿色建筑全面普及提供支撑。

**全面提升绿色建筑品质。**建立完善的激励政策，推动高星级绿色建筑发展。完善第三方机构评价制度，加大绿色建筑标识评价推进力度，加强对标识项目建设情况的跟踪管理。推进政府投资的大型公共建筑按照绿色建筑评价标准二星级建设，鼓励其他建筑按照二星级以上标准建设。建立基于“互联网+”的绿色建材、设备展示体验交易中心。配合天津绿色供应链示范中心建设，搭建建材、设备与建筑应用的直通平台，采用“线上线下”结合的一站式服务模式，为绿色建筑采购和应用提供服务。

## **(五) 打造生态文化体系，提升京津生态涵养区品味**

### **1、夯实生态文化建设基础**

**凝练生态文化成果。**举办生态文学艺术作品征集、展演活动，繁荣生态文艺创作。建立激励机制，联合文联、作协、摄影爱好者等文化团体，开展生态文化采风活动，创作生态文化优秀作品。总结蓟州区生态文化建设经验，筛选先进个人和集体典型故事，出版《蓟州区生态文化建设成果》系列作品。

**建设环境教育基地。**贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010-2020年）》和《全国环境宣传教育行动纲要（2011-2015年）》有关要求。结合蓟州区自身的自然、文化特色，通过注入生态知识，分别打造以污染治理、生态保护、循环经济和生态文化为主题的环境教育基地。依托蓟州区现有的污水处理厂、发电厂等再生资源

回收利用示范站等污染治理部门建设污染治理主题的环境教育基地。依托九龙山国家森林公园、八仙山自然保护区、郭家沟风景区、盘山景区、中上元古界国家地质公园以及被矿山开采恢复点建设生态保护主体环境教育基地。依托蓟州区绿色动力垃圾发电厂、黑土地生态农庄、桃源仙居农业园等循环经济示范地区建设循环经济主题环境教育基地。依托北少林寺、龙山爱国主义教育基地、平津战役指挥部旧址以及渔阳酒业等特色文化代表点，建设生态文化为主题环境教育基地。

**培育生态文化建设人才队伍。**重视同国家及天津市生态环境保护领域专家团队合作，通过签订战略合作协议等方式组建生态文化培训教育人才队伍；由区委宣传部牵头，以社区、村镇、学校和企业等为单元，组建生态文化宣传队伍；培育生态文艺人才队伍。鼓励生态环保志愿者、文化曲艺爱好者、非物质文化遗产传承人、广场舞组织人员、摄影爱好者等自愿组建生态文艺队伍引导生态文艺人才通过不同形式文展示生态文化作品。

## **2、搞活生态文化宣传教育**

**开展不同形式的生态文化宣传活动。**充分利用“世界环境日”、“地球日”、“爱鸟周”、“国际生物多样性日”、“植树节”等环境相关的宣传日，开展生态文明知识宣传。举办丰富多彩的生态文艺活动。结合不同级别的文艺演出，发动生态文艺人才，将生态文艺作品

成果糅合到蓟州区文艺演出节目和展出作品中；每年由区委宣传部组织，区曲艺家协会和区生态环境局联合承办 1-2 场“生态文化主题”的文艺汇演。积极借助广场舞等群众活动宣传生态文明知识。

**做实生态环境教育。**参照《全国环境宣传教育工作行动纲要（2011-2015 年）》，制定生态文明教育工作绩效评估办法，开展企业之间、社区之间、学校之间的生态文明教育工作绩效评估，鼓励各单位制定相应的生态文明教育计划。每年开展生态文明知识大比拼活动。调动学校资源，积极组织学生开展社会生态实践教育工作，并且充分利用学生资源，调动学生家长积极性，通过家长连带社区、企业，充分发挥各类环境教育基地、各类媒体的作用，建立生态文化教育“多米诺效应”。

**开展“亲近环境工作者”系列活动。**组织由环卫工人、环保工作者等环保相关工作人员组成的生态文明宣教队伍，定期到学校、社区、企业和企事业单位座谈；组织学校、社区、企业和企事业单位定期开展环卫体验，参观污水和垃圾收集、处理场所等环境教育基地，让公众亲身体会环境破坏的危害性、环境保护紧迫感，感受环境污染治理的艰辛。

**搞活党政干部生态文明培训。**依托蓟州区生态文化储备体系建设，扎实推进党政干部生态文明培训工作。一是建立常态化党政干部生态文明课堂机制，每年制定完善的党政干部生态文明培训计划，定期从

生态文化人才队伍中抽取培训老师开展培训工作。二是活化生态培训形式，充分调动党政干部参加生态文明建设的积极性。通过分享交流生态文明培训心得、观看生态环境破坏警示节目等多种形式，推动党政干部主动融入生态文明建设。

### **3、强化生态文化建设示范**

**开展生态文化村镇示范。**建立生态文化村庄建设指标体系，制定管理办法，2022年前选择基础较好的下营镇常州村、穿芳峪镇毛家峪村、下营镇郭家沟村及上仓镇开展生态文化村庄示范建设，研究梳理4个村（镇）生态文化建设等方面经验，凝练可供其他乡镇学习的典型模式和做法。

**做好学校生态文化示范。**依托绿色学校，建设全区生态文化学校示范点。充分发挥4类环境教育基地的作用，建立教育基地和学校之间的合作关系。推动开设环境保护实践课程，锻炼学生实际动手能力，培养学生环境保护意识。每半年开展一次美丽蓟州见证活动，组织学生通过现场考察等方式了解环境质量现状亲身体会环境改善过程，激发学生环境保护热情。

## **(六) 构筑生态制度体系，护航津京生态涵养区发展**

### **1、完善空间规划制度体系**

**建立“多规合一”高效决策机制。**探索蓟州区“多规合一”高效

决策机制，积极推进经济社会发展规划、土地利用总体规划、城乡总体规划、环境总体规划等“多规合一”。统筹考虑蓟州区经济社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划、生态文明示范区建设规划等相关规划目标，依据资源环境承载能力，合理确定人口、产业、城镇、公共服务、基础设施、生态环境、社会管理等方发展方向与布局，根据空间规划要求划定开发边界、划定耕地、林地、河流、湖泊、湿地等保护边界。将环保、农业、水利、市政、交通等多部门规划信息纳入空间规划一张图，建立统一的城市空间发展和管理平台，实现“一张图纸严格管控”和“一个平台协同管理”。

**强化生态保护红线管控。**推进落实《天津市人民政府关于发布天津市生态保护红线的通知》（津政发〔2018〕21号）和《蓟县永久性保护生态区域保护工作实施方案》，按照天津市要求，配合完成生态保护红线勘界定标工作。严格控制生态保护红线内建设活动，加大管制力度，推动精细化管理，严厉查处生态保护红线内违法建设行为。

**推动生态保护修复制度建设。**落实《关于推进山水林田湖草生态保护修复工作的通知》，以“山水林田湖是一个生命共同体”的重要理念指导开展工作，充分集成整合资金政策，争取国家和天津市资金支持，对山上山下、地上地下、陆地水库以及流域上下游进行整体保护、系统修复、综合治理，真正改变治山、治水、护田各自为战的工作格局。按照保护面积不减少、保护强度不降低、保护性质不改变的

总原则，对各类自然保护地进行整合优化。推动蓟州北部山区自然保护地的整合工作。落实《天然林保护修复制度方案》，推进北部山区天然林保护修复。

**完善生态环境准入机制。**根据环境容量逐步提高产业准入环境标准，严格控制物耗能耗高的项目准入，加强新建产业项目的源头准入管理，严格建设项目环评审批。以改善环境质量为核心，以“三线一单”为手段，强化空间、总量、准入环境管理，画框子、定规则、查落实、强基础，在《蓟州区工业项目准入评审实施办法》基础上，结合环境保护部办公厅《关于规划环境影响评价加强空间管制、总量管控和环境准入的指导意见（试行）》、《“三线一单”编制技术指南（试行）》等文件，优化蓟州区产业布局、规模和结构，拟定环境准入负面清单。

## **2、完善落实环境治理体系**

**探索生态环境保护京津冀区域联动机制。**总结生态环境保护京津冀区域联动机制工作成果，在“蓟平三兴”“蓟遵玉”联防联控机制基础上，进一步活化联动方式、拓宽合作领域、完善合作细节，以整体提升生态环境质量为目标，加强在水、大气、土壤环境质量提升、生物多样性保护、破碎生境生态修复以及水土保持等各领域的合作。探索推进环境保护管理体制创新，统一规划、统一标准、统一环评、统一监测、统一执法。开展按流域设置环境监管和行政执法机构试点，

构建各流域内相关涉水部门参加、多形式的流域水环境保护协作机制和风险预警防控体系。到 2025 年，形成可推广的区域联动机制模式。

**健全环境信息公开制度。**全面推进大气和水等环境信息公开、排污单位环境信息公开、监管部门环境信息公开，健全建设项目环境影响评价信息公开机制。探索创新环境信息公开途径，充分利用“天津蓟州环保”微信公众平台、短视频平台等新兴媒体媒介开展环境信息公开。完善公众参与制度，深入落实《天津市环境违法行为有奖举报暂行办法》，保障人民群众依法有序行使环境监督权。

**探索建立企业生态环保信用体系。**完善工业企业环保信用评价制度，依据评价结果实施分级分类监管。建立排污企业黑名单制度，将环境违法企业依法依规纳入失信联合惩戒对象名单，将其违法信息记入信用记录，并按照国家有关规定纳入全国信用信息共享平台，依法向社会公开。依托蓟州区智慧旅游大数据中心，探索推进旅游企业生态环保行为监管，将生态环境违法、违规行为与各类补贴相挂钩。将破坏生态环境的旅游企业加入失信企业黑名单，并减免相关补贴。

**完善环境损害赔偿制度。**进一步完善蓟州区生态环境损害赔偿制度。明确生态环境损害赔偿范围、责任主体、索赔主体、损害赔偿解决途径等，形成相应的鉴定评估管理和技术体系、资金保障和运行机制。以中央环保督察和天津市环境保护督察为契机，对区内生态环境损害责任问题进行深入梳理，及时妥善处理环境损害赔偿纠纷，依据

环境侵权案件举证责任分配规则，准确认定环境污染与损害后果之间的因果关系，确保环境侵权受害人得到及时全面赔偿，同时使责任人付出高昂代价。

### **3、推行生态优先考核制度**

**强化生态文明考核的指挥棒作用。**提升生态文明建设工作占党政实绩考核的比例。将资源消耗、环境损害、生态效益等绿色发展指标纳入党政实绩考核范畴，重点考核领导干部贯彻落实上级政府加快经济发展方式转变、推进生态文明建设的相关决策部署、生态环境保护、资源能源节约等方面情况；健全生态环境质量综合考评奖惩机制。根据年度生态环境质量综合考评优劣状况，按照“谁破坏谁修复、谁受益谁补偿”原则，积极探索和推进区、镇两级的生态补偿机制和政策，不断完善奖惩分明的工作机制，充分发挥考评的导向和激励作用。

**推进生态文明建设目标责任制度。**落实《天津市生态文明建设目标评价考核办法》，压紧压实责任。将生态文明建设纳入各级党委、政府重要议事日程，切实增强生态文明建设的思想自觉和行动自觉，强化责任担当，狠抓问题整改。严格执行《天津市环境保护工作责任规定（试行）》，坚持“党政同责、一岗双责”，突出企业主体责任，强化部门监管责任，落实属地管理责任，层层拧紧责任链条，构建全覆盖、无盲区的监管责任体系，切实把生态环境保护各项任务落到实处。

**完善领导干部自然资源资产离任审计制度。**完善领导干部自然资源资产离任审计工作。明确乡镇与资源、生态环境等部门职能权责的划分，切实推动自然资源资产管理和生态环境保护责任的履行。建立健全领导干部自然资源资产离任审计评价指标体系，科学、公正选取审计评价指标，根据被审计单位的自然资源禀赋特点设置个性指标。利用 ARCGIS 软件、谷歌地球等大数据审计工具不断创新审计方法，进一步量化审计指标。摸清自然资源资产的家底及其变动情况，到 2025 年编制完成蓟州区自然资源资产负债表。

**推行企业主体责任制度。**推行企业环保自律，培育企业环境伦理和生态意识，遵守环境影响评价和环保设施“三同时”提出的企业应承担环境保护主体责任的要求。利用市场机制和经济手段，逐步建立生产者责任延伸制度，引导企业全面推行污染治理承诺制度，主动公开环境信息。建立环保守信激励、失信惩戒机制，在行政许可、公共采购、评先创优、金融支持、资质等级评定等工作中，根据企业环境信用状况予以支持或限制。推进工业园区建立配套的《工业园区环境管理制度》，鼓励企业参与工业园区环境治理决策。

**健全生态补偿制度。**进一步完善生态补偿机制。科学界定保护者与受益者权利义务，建立与受益程度、保护成本、经济发展水平等因素相适应的补偿资金筹措和分配机制，加快形成受益者付费、保护者得到合理补偿的良性运行机制。探索建立符合蓟州区实际的生态补偿

制度体系，实施《蓟州区市场化、多元化生态补偿试点实施方案》。

## **四、重点工程**

依据蓟州区生态文明示范区创建需求，结合蓟州区实际，分别从生态空间布局、生态经济建设、生态人居建设、环境质量提升、生态文化建设、生态制度完善等6个方面提出重点工程，推进蓟州区生态文明建设示范区各项指标稳定达标，实现蓟州区高质量发展。

蓟州区生态文明建设重点工程共44项，投资71.47亿元（包括国家或天津市投资5.55亿元，蓟州区投资26.33亿元，企业投资36.49亿元，政府和企业共同投资3.1亿元）；其中，生态系统保护与修复工程共8项，投资15.63亿元；环境质量提升工程共6项，投资2.89亿元；生态经济发展工程共10项，投资37.17亿元；生态生活改善工程共14项，投资15.57亿元；生态文化建设工程共2项，共计0.15亿元；生态制度完善工程共4项，投资0.07亿元。

## **五、保障措施**

### **（一）组织保障**

在蓟州区生态环境保护委员会基础上，成立国家生态文明建设示范区领导小组，完善生态文明建设总体协调机制。对标国家生态文明建设示范区创建要求，梳理生态安全、生态经济、生态环境、生态生活、生态文化等方面工作中的不足，统筹各部门资料报送、生态文明建设相关政策落地、落实等工作有条不紊开展，整体提升蓟州区生态

文明建设水平。各部门“一把手”亲自抓、负总责，组织制定本单位实施计划，确保完成国家生态文明建设示范区目标任务。

## **（二）制度保障**

贯彻落实十九大和十九届四中全会精神，认真学习贯彻习近平生态文明思想，加快建立适合蓟州区特色的生态文明制度体系，实行最严格的生态环境环保制度、全面建立资源高效利用制度、健全生态保护和修复制度、严明生态环境保护责任制度。深入推进排污权有偿使用和交易，建立体现自然资源生态价值的资源有偿使用制度和生态补偿制度，深化土地资源和水资源的集约开发利用制度改革。创新环境监管机制，健全环保责任追究制度和环境损害赔偿制度。积极推进生态建设产业化、市场化，引导和鼓励社会参与环境治理，投资污水、垃圾、污泥处理等环保基础设施建设和运行。完善政绩考核机制，对生态保护区域、生态脆弱区域的乡镇街道取消经济发展考核，对以旅游为主的乡镇取消工业发展考核。

## **（三）资金保障**

拓宽筹资渠道，确保经费投入。坚持多渠道并举的原则，从根本上解决生态文明建设资金的投入问题。把生态文明建设所需的经费纳入基本建设计划和财政预算中，设立专门的预算科目，紧密结合生态文明建设的工作重点，合理调整和整合各类专项资金，加大政府财政性投入。增加银行用于生态文明建设的贷款，并适当延长贷款偿还年

限。同时设立生态环境保护与建设专项基金，鼓励社会捐助，积极争取国际国内赠款、贷款或双边合作。形成政府、企业、个人、集体共同参与，国内外多方融资，多形式、多渠道、多层次筹集资金投入机制，确保生态文明建设的投入。用好生态补偿资金，通过实施《蓟州区市场化、多元化生态补偿试点实施方案》，争取多种形式生态补偿资金。

#### **（四）科技保障**

成立蓟州区生态文明专家智库，聘请清华大学、北京大学、中国科学院、中国环境科学研究院等院校在环境保护和生态文明建设领域有杰出贡献和突出成绩的专家、学者共同组建“专家咨询顾问委员会”，围绕生态环境保护委员会工作和决策需求，开展生态文明重大决策、重大方针政策、重要改革方案、重要规章及重要文件咨询与评估，组织重大项目建议书、可行性研究报告、环评报告评估论证。针对经济社会发展、生态文明建设重大难点、热点问题，开展深入调查和研究，向国家生态文明建设示范区领导小组提出咨询建议。

#### **（五）公众参与**

充分发挥人民群众在生态文明建设中的主体作用，坚持党的群众路线，虚心听取群众意见，建立社会参与机制，广泛动员群众参加生态文明建设的各项活动，调动他们的积极性、主动性、创造性。发挥民间公益环保组织作用，推进美丽蓟州志愿者队伍和监督员队伍建设。

充分利用互联网、报刊、电视、广播等多媒体，尤其是短视频、微博、微信公众号等新媒体平台增加在生态环保领域与公众的互动，推动形成全社会参与生态文明建设的保障机制。

## 附件：重点工程详表

附表 1 生态系统保护与修复重点工程表

序号	项目名称	对应指标	项目内容	实施地点	实施年限	投资预算 (万元)	资金来源	责任单位
1	京津风沙源治理二期项目	林草覆盖率、生态环境状况指数	实施京津风沙源治理二期项目，规划营造林 24.288 万亩，其中，封山育林 23 万亩，人工造林 2.288 万亩，现有林管护 14.1362 万亩	津蓟高速、塘承高速等道路两侧及北部山区	2020-2022	3930.88	国家投资	林业局、农业农村委、水务局
2	自然保护区建设及生物多样性保护项目	自然生态空间、林草覆盖率、生物多样性保护	<p>(1) 自然保护区监管和人员维护、设备升级。在保护区、风景名胜区增设管理站点，巡护执法设备。建设保护平台，修建护坡，在重要保护区域修建围栏，对老旧破损的界碑界桩进行更换。开展自然保护区内中幼龄林抚育工作；</p> <p>(2) 完善标本馆、宣教基地和科普长廊等，建立生物多样性数字化平台，提高自然保护区、风景名胜区在资源保存、科学研究、宣传教育方面的基础能力；(3) 根据生态系统、物种资源空间分布格局，结合已有工作基础建立观测站点，选择观测样区，设置标志和必要围栏，配备观测分析仪器，开展长期观测；(4) 开展生物物种资源收储和标本收集，建设生物资源保存繁育基地、种质资源库</p>	八仙山国家级自然保护区，蓟县中、上元古界国家级自然保护区、盘山风景名胜区	2020-2025	4000	国家投资	林业局、相关自然保护区管理机构
3	于桥水库	生态环境状	项目区占地面积 23.61 平方公里，建设内容主要包括：	于桥水库	2020-2020	37338	企业投资	蓟州新城

序号	项目名称	对应指标	项目内容	实施地点	实施年限	投资预算 (万元)	资金来源	责任单位
	生态保护项目	况指数、自然生态空间、生物多样性保护	(1) 生态恢复, 主要进行土地整理 2631.5 公顷, 建设人工湿地 100 公顷; (2) 完善配套基础设施, 改造水库南路 19.6 公里, 新建种植区维护道路 86 公里; (3) 完善配套保护设施, 建设生态保护范围中心 1 处和分保护站 10 处	南岸				建设投资有限公司
4	州河国家湿地公园建设项目	林草覆盖率、自然生态空间、生态环境状况指数、河湖岸线保护率	按照国家林草局批复的总规要求, 开展州河国家湿地公园试点建设, 2021 年完成验收。工程涉及湿地保护与恢复工程, 科研监测工程, 宣教展示工程, 基础设施工程, 管理服务工程等。	州河国家湿地公园	2020-2020	45000	政府投资	水务局
5	环秀湖(洵河)国家湿地公园	自然生态空间、林草覆盖率、生物多样性保护、河湖岸线保护率	按照国家林草局批复的总规要求, 开展环秀湖国家湿地公园试点建设, 2021 年完成验收。工程涉及湿地保护与恢复工程, 科研监测工程, 宣教展示工程, 基础设施工程, 管理服务工程等	环秀湖国家湿地公园	2020-2020	28000	政府投资	水务局
6	蓟州区水系连通项目	河湖岸线保护率、生态环境状况指数	实施仓桑路河道清淤 5.4 公里, 河道连通 1 公里, 维修闸涵 21 座; 实施辽运河清淤 3 公里; 新建液压坝 2 座, 维修闸涵 6 座	蓟州区	2020-2021	3713	政府投资	水务局

序号	项目名称	对应指标	项目内容	实施地点	实施年限	投资预算 (万元)	资金来源	责任单位
7	山洪沟治理项目	河湖岸线保护率、生态环境状况指数	主要包括疏浚沟道、建设防洪堤、建设谷坊坝等	北部山区	2019-2021	33000	政府投资	水务局
8	蓟州区国家地质公园黄崖关断崖地貌景区保护项目	自然生态空间、林草覆盖率	建设科普设施、保护设施、基础设施、监测设施，占地面积 13.6 万平米	黄崖关长城	2019-2020	1303	国家投资	长城局
合计						156284.88		

附表 2 环境质量提升重点工程表

序号	项目名称	对应指标	项目内容	实施地点	实施年限	投资预算 (万元)	资金来源	责任单位
1	工业集聚区水污染集中治理项目	水环境质量、城镇污水处理率	对工业集聚区集中处理设施安装自动在线监控装置，每年组织开展工业集聚区水污染集中处理设施专项执法行动，不符合环保要求的，挂牌督办	蓟州工业集聚区	2025	450	政府投资	生态环境局
2	黑臭水体专项整治项目	水环境质量	制定并组织实施黑臭水体专项整治方案，基本消除全区黑臭水体	蓟州区黑臭河道	2020	2266.17	政府投资	水务局
3	清洁能源替代项目	环境空气质量、单位GDP能耗、碳排放强度	天然气等清洁能源替代，含管网建设、燃煤工业锅炉更改燃料或并网等	蓟州区	2020	20000	政府投资和企业投资相结合	京津冀州河产业园
4	脱硫脱硝项目	环境空气质量、单位GDP能耗、碳排放强度	大型发电燃煤锅炉超低排放改造，淘汰 10 蒸吨以下工业燃煤锅炉	蓟州区	2020	670	企业投资	相关企业

序号	项目名称	对应指标	项目内容	实施地点	实施年限	投资预算 (万元)	资金来源	责任单位
5	移动源污染防治项目	优良天数比例	油品升级、车辆检测、检测设备升级、充电桩建设等	蓟州区	2020	5000	政府投资和企业投资相结合	市场监管局、发改委、生态环境局、交通局
6	农用地土壤环境质量等级划分项目	建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度	开展农用地土壤环境质量等级划分；在此基础上，建立农用地土壤环境信息管理平台。依据土壤环境质量评估和考核结果，对土壤环境保护政策落实到位、土壤环境质量得到有效保护和改善的地区，实施土壤环境保护补偿政策	蓟州区	2020	500	政府投资	农业农村委
合计						28886.17		

附表 3 生态经济发展重点工程表

序号	项目名称	对应指标	项目内容	实施地点	实施年限	投资预算 (万元)	资金来源	责任单位
1	农业产业园区建设项目	单位 GDP 能耗、单位 GDP 用水量	建设东赵各庄镇果蔬产业园区、杨津庄镇东梁庄村绿色食品蔬菜基地、马伸桥镇草莓产业园和桑梓镇精品西瓜产业园	东赵各庄镇、杨津庄镇、马伸桥镇、桑梓镇	2020-2023	2610	企业投资	农业农村委
2	高标准农田建设项目	单位 GDP 能耗、单位 GDP 用水量	建设高标准农田 5000 亩	别山镇	2020-2022	2000	政府投资	农业农村委
3	天津大唐国际盘山发电有限责任公司 3、4 号机供热改造配套热网项目	单位 GDP 能耗、碳排放强度	建设 DN1200-DN200 热水管网，路由总长度约 84km，新建 100 座热力站，机组规模为 1~9MW；对滨河供热中心现状 2x46MW 燃煤锅炉锅炉房改造为 3x29MW 燃气热水锅炉；对已运行 10 年的老旧管网进行改造	天津大唐国际盘山发电有限责任公司	2020	32125	企业投资	天津大唐国际盘山发电有限责任公司
4	绅名科技工业机器	单位 GDP 建设用地使	项目占地约 4.8 万平方米，项目达产后，预计年产差速器壳体自动化生产线 10 条、制动系统装配线 4 条、轮毂	蓟州区京津州河科	2020-2022	21000	企业投资	京津州河科技产业

序号	项目名称	对应指标	项目内容	实施地点	实施年限	投资预算 (万元)	资金来源	责任单位
	人系统集成项目	用面积下降率、单位GDP能耗	单元装配线3条、主缸装配线7条、真空助力器装配线6条、柔性加工生产线2条	技产业园				园
5	东兴堂中药提取及保健品生产项目	单位GDP建设用地使用面积下降率	项目占地4万平方米，建筑面积3.99万平方米。达产后，可年产药用辅料、健康食品、中药饮片等7700万袋，实现产值3.4亿元	蓟州区京津州河科技产业园	2020-2022	20000	企业投资	京津州河科技产业园
6	东方伊甸园特色小镇项目	单位GDP能耗、单位GDP用水量、单位GDP建设用地使用面积下降率	运用新能源技术创新，结合特殊地形地貌，将废弃矿坑变废为宝，打造成国际低碳环保绿色小镇和伊甸园乐园的大型旅游项目，项目建设内容包括商业水镇区、伊甸园乐园区、休闲度假区、精品客栈、停车场、矿坑公园、市民农庄等	官庄镇	2020-2021	80000	企业投资	广成集团
7	蓟州奥悦冰雪体育旅游度假小镇项目	单位GDP能耗、单位GDP用水量、单位GDP建设用地使用面积下降率	在白涧镇刘吉素水库、二郎寨、二郎寨、二郎寨，建设室外滑雪场、室内四季滑雪馆、戏雪馆、游客接待中心、雪具大厅、特色酒店、运动员村、冰雪培训学校、温泉SPA、康养小镇，并依托刘吉素水库建设运营水上项目，依托山地丛林建设运营户外运动、低空运动等	白涧镇	2025-2030	50000	企业投资	文旅局

序号	项目名称	对应指标	项目内容	实施地点	实施年限	投资预算 (万元)	资金来源	责任单位
8	普洛斯智能生态综合产业园项目	单位 GDP 能耗、单位 GDP 用水量、单位 GDP 建设用地使用面积下降率	占地 270 亩，建设高标准现代化电子商务企业、物流商、终端用户等区域配送中心	邦均镇	2020-2022	56000	企业投资	普洛斯投资（上海）有限公司
9	蓟州区天然气输气管网项目	单位 GDP 能耗、碳排放强度	拟建设 DN600-DN400 管线，输气管道压力为 2.5-4.0MPa	蓟州区	2020-2022	46300	天津市投资	发改委
10	天津华电上仓天然气分布式能源项目	单位 GDP 能耗、碳排放强度	规划建设 4×32MW 级燃气轮机组，本期项目建设 2×32MW 级燃气轮机组+2 台双压余热锅炉+1×3MW 级背压式汽轮机+1×11MW 级抽凝式汽轮机组的多轴联合循环机组+2 台 25t/h 燃气锅炉，装机容量为 78MW 级	京津州河科技产业园	2025-2030	61638	企业投资	京津州河科技产业园
合计						371673		

附表 4 生态生活改善重点工程表

序号	项目名称	对应指标	项目内容	实施地点	实施年限	投资预算(万元)	资金来源	责任单位
1	农村生活污水处理设施项目	城镇污水处理率	293 个村庄农村生活污水治理	涉及的 293 个村庄	2020-2021	48000	政府投资	水务局
2	天津蓟州生活垃圾焚烧发电项目二期	城镇生活垃圾无害化处理率	该项目占地 2600 平米，建设 1 台 350 吨/天垃圾焚烧炉，1 台 6MW 汽轮发电机组，1 条 150 吨/天污水处理生产线	别山镇	2020-2021	1000	政府投资	城管委
3	炉渣综合利用处理厂建设项目	城镇生活垃圾无害化处理率	该项目占地 20 亩，日处理炉渣 1000 吨；主要建设炉渣筛选车间、原料堆场、成品砂场、制砖车间、综合办公楼等	别山镇	2020-2021	2000	政府投资	城管委
4	库区 5 镇乡移动垃圾压缩站	城镇生活垃圾无害化处理率、生活废弃物综合利用	孙各庄乡购置压缩设备 2 台、运输车 1 辆，穿芳峪镇购置压缩设备 3 台，运输车 2 辆，马伸桥镇购置压缩设备 5 台，运输车 2 辆，出头岭镇购置压缩设备 5 台，运输车 2 辆，西龙虎峪镇购置压缩设备 3 台，运输车 2 辆	孙各庄乡、芳峪镇、伸桥镇、头岭镇、龙虎峪镇	2020-2021	1378	政府投资	城管委
5	蓟州区穿芳峪乡野公园建设项目	城镇人均公园绿地面积	采用商业合作开发或 PPP 合作开发方式，充分整合小穿芳峪、北台头、英歌寨、坝尺峪、半壁山等村山地和林地资源，按照全域旅游发展要求，打造集运动健身、休闲娱乐、采摘体验等多功能于一体的乡野公园。主要建设内容包括实施小穿芳峪和大巨各庄提升改造，打造山	穿芳峪镇穿芳峪村	2025-2030	6000	政府投资与企业投资相结合	文旅局

序号	项目名称	对应指标	项目内容	实施地点	实施年限	投资预算(万元)	资金来源	责任单位
			地体育公园					
6	农村饮水提质增效项目	集中式饮用水水源地水质优良比例	新建东后子峪水厂1座,规模3.0万立方米/日;铺设输水线路5083.5米	官庄镇	2020-2021	22100	政府投资	水务局
7	城区雨污分流项目	城镇污水处理率	实施鼓楼片区和人民西路片区、西环路南段合流制管网改造10公里	蓟州城区	2020-2021	1410	政府投资	水务局
8	蓟州区饮水提质增效项目	集中式饮用水水源地水质优良比例	对10个村安装一体化饮水净化设备;实施翠屏山水厂扩建	相关镇乡	2020-2021	8000	政府投资	新城公司
9	城区供水管网改造项目	集中式饮用水水源地水质优良比例	对城区5条道路16.8公里老旧供水管网实施改造	蓟州城区	2020-2021	3494	政府投资	水务局
10	再生水厂及输水管网项目	城镇污水处理率	在城区污水处理厂内新建4万吨/日再生水厂1座,铺设输水管道约20.5公里	蓟州城区	2020-2021	56676	政府投资	水务局
11	老旧小区给水管网改造项目	集中式饮用水水源地水质优良比例	对乐园公寓、远景城、尚品园、裕兴里、中昌北路门市等小区给水管网进行更新改造	蓟州城区	2020-2021	1054	政府投资	水务局

序号	项目名称	对应指标	项目内容	实施地点	实施年限	投资预算(万元)	资金来源	责任单位
12	下营镇改善农村人居环境项目	生活废弃物综合利用	对下营镇八个村庄 34 眼大眼井实施臭氧+紫外线消毒处理工程，栽植 58.1 万株绿化美化乔灌木、粉刷 27.5 万 m <sup>2</sup> 外墙，治理 97 个村庄坑塘，安装 842 盏 LED 节能路灯	下营镇	2020-2021	3000	企业投资	广成集团
13	区市政设施及园林提升项目	城镇人均公园绿地面积	改造迎宾路人行道 3900 米，补植乔灌木 2653 株，更新绿地面积 75770 平米	蓟州城区	2020-2021	1069	政府投资	城管委
14	污水厂提标改造项目	城镇污水处理率	在原有的工艺上进行改造，增加设施设备，新建高效沉淀池。出水水质由一级 B 提升到天津市地标 B 类标准	京津州河科技产业园	2020-2021	480	企业投资	京津州河科技产业园
合计						155661		

附表 5 生态文化建设重点工程表

序号	项目名称	对应指标	项目内容	实施地点	实施年限	投资预算 (万元)	资金来源	责任单位
1	生态文明 宣传工作 提升项目	公众对生态 文明建设的 参与度	生态文明媒介专栏打造，主要包括在蓟州区开通生态文明专栏，在短视频等新媒介上创建适合与青年互动的蓟州区生态文明专栏等。	蓟州区	2020-2025	600	政府投资	宣传部
2	环境教育 基地提档 升级项目	党政领导干 部参加生态 文明培训的 人数比例； 公众对生态 文明建设的 满意度	硬件方面包括污染治理、生态保护、循环经济和生态文化 4 个主题环境教育基地的打造。软件方面包括环境教育基地工作方案制定等	蓟州区	2020-2025	900	政府投资	生态环境 局
合计						1500		

附表 6 生态制度完善重点工程表

序号	项目名称	对应指标	项目内容	实施地点	实施年限	投资预算 (万元)	资金来源	责任单位
1	自然资源资产负债表编制项目	生态文明建设 工作占党政实 绩考核的比例	按上级要求开展蓟州区自然资源资产评估，在自然资源统计调查和监测工作基础上，完成蓟州区自然资源资产负债表编制。	蓟州区	2020-2025	300	政府投资	统计局、发 改委
2	绿色发展综合 评估考核指标 体系编制项目	生态文明建设 工作占党政实 绩考核的比例	从经济、环境、人民福祉等方面出发构建蓟州区绿色发展综合评估考核指标体系，围绕绿色经济发展、绿色生态环境、绿色建设和消费等构建指标体系，以科学评估蓟州区绿色发展状况。	蓟州区	2020-2021	100	政府投资	发改委
3	一河（湖）一策 项目	河长制	在完成河湖管理保护范围划定工作基础上，完成河湖管理保护范围设立界桩地标工作，针对水质达标、生态修复等目标建立一河（湖）一策制度，并构建全市河湖管理长效制度体系。	蓟州区	2020-2021	200	政府投资	水务局
4	领导干部自然 资源资产离任 审计项目	党委政府对生 态文明建设重 大目标任务部 署情况	进一步明确乡镇、各职能部门生态环境保护职能权责的划分，研究优化评价指标体系，创新优化审计方法，构建更为符合蓟州区实际的领导干部自然资源资产离任审计制制度	蓟州区	2020-2025	100	政府投资	审计局
合计						700		

